

**STUDI KOMPARASI PERSEPSI ANTARA PENGELOLA KEUANGAN
PEMERINTAH DAERAH DENGAN MAHASISWA JURUSAN AKUNTANSI
TERHADAP AKUNTABILITAS DAN TRANSPARANSI LAPORAN
KEUANGAN PEMERINTAH DAERAH**

(Studi Empiris pada Pemerintah Daerah Kabupaten Malang dan Mahasiswa Jurusan
Akuntansi di Universitas Katolik Widya Karya)

SKRIPSI



DISUSUN OLEH :
LANNY NARITA SARI
NIM : 201012020

UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA KARYA MALANG
FAKULTAS EKONOMI JURUSAN AKUNTANSI

2014

HALAMAN PERSETUJUAN SKRIPSI

Nama : Lanny Narita Sari
NIM : 201012020
Universitas : Universitas Katolik Widya Karya Malang
Fakultas : Ekonomi
Jurusan : Akuntansi
Judul : STUDI KOMPARASI PERSEPSI ANTARA PENGELOLA KEUANGAN PEMERINTAH DAERAH DENGAN MAHASISWA JURUSAN AKUNTANSI TERHADAP AKUNTABILITAS DAN TRANSPARANSI LAPORAN KEUANGAN PEMERINTAH DAERAH (Studi Empiris pada Pemerintah Daerah Kota Malang dan Mahasiswa Jurusan Akuntansi di Universitas Katolik Widya Karya)

Malang, 26 Juni 2014

DITERIMA DAN DISETUJUI:

Pembimbing I

Dra. Lis Lestari S., M.Si
NIK : 188011

Pembimbing II

Dra. Silvia Indrarini, MM.Ak
NIK : 193027

Mengetahui



Dra. Cornelius Niwadolo, MM
NIK : 185004



Ketua Jurusan Akuntansi

Dra. Lis Lestari S., M.Si
NIK : 188011

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

Skripsi yang berjudul:

**STUDI KOMPARASI PERSEPSI ANTARA PENGELOLA KEUANGAN
PEMERINTAH DAERAH DENGAN MAHASISWA JURUSAN AKUNTANSI
TERHADAP AKUNTABILITAS DAN TRANSPARANSI LAPORAN KEUANGAN
PEMERINTAH DAERAH (Studi Empiris pada Pemerintah Daerah Kota Malang dan
Mahasiswa Jurusan Akuntansi di Universitas Katolik Widya Karya)**

Yang dipersiapkan dan disusun oleh:

Nama: Lanny Narita Sari

NIM: 201012020

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji Skripsi Fakultas Ekonomi Universita Widya Karya Malang pada tanggal 26 Juni 2014 dan telah memenuhi syarat untuk diterima sebagai salah satu syarat guna memperoleh gelar Sarjana Ekonomi Strata Satu (S1)

Disahkan oleh :

Dekan Fakultas Ekonomi
Universitas Widya Karya Malang
Drs. Cornelius Niwadolo, MM
NIK. 185004

Dewan Penguji

1. Dra. Lis Lestari S.,M.Si
2. Dra. Silvia Indrarini ,MM.Ak
3. Galuh Budi A., SE

Tanda Tangan

.....
Lestari

.....
Silvia

.....
Galuh



PEMERINTAH KABUPATEN MALANG
**DINAS PENDAPATAN,
PENGELOLAAN KEUANGAN DAN ASSET**
Jl. KH. AGUS SALIM No. 7 Telp. (0341) 362372 Fax. (0341)355708
M A L A N G 65119

SURAT KETERANGAN

Nomor: 072/1338/421.119/2014

Yang bertanda tangan dibawah ini Kepala Dinas Pendapatan, Pengelolaan Keuangan dan Asset Kabupaten Malang menerangkan bahwa mahasiswa Universitas Katolik Widya Karya Malang atas nama:

Nama : LANNY NARITA SARI
Fakultas : Ekonomi

Telah melaksanakan Penelitian pada Dinas Pendapatan, Pengelolaan Keuangan dan Asset Kabupaten Malang dengan tema Studi Komparasi Persepsi Antara Pengelola Keuangan Pemerintah Daerah dengan Mahasiswa Jurusan Akuntansi terhadap Akuntabilitas dan Transparansi Laporan Keuangan Pemerintah Daerah.

Demikian surat keterangan ini dibuat untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Malang, 12 Juni 2014

An. KEPALA DINAS PENDAPATAN,
PENGELOLAAN KEUANGAN DAN ASSET

Sekretaris



Drs. DJOKO RIJANTO

Pembina

NIP. 19600711 198608 1 001

Tembusan :

Yth. Sdr. Dekan Fakultas Ekonomi Universitas Katolik Widya Karya Malang

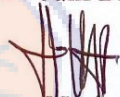
PERNYATAAN BEBAS PLAGIAT

Kami yang bertanda tangan dibawah ini menerangkan dengan sesungguhnya bahwa skripsi yang berjudul “STUDI KOMPARASI PERSEPSI ANTARA PENGELOLA KEUANGAN PEMERINTAH DAERAH DENGAN MAHASISWA JURUSAN AKUNTANSI TERHADAP AKUNTABILITAS DAN TRANSPARANSI LAPORAN KEUANGAN PEMERINTAH DAERAH (Studi Empiris pada Pemerintah Daerah Kota Malang dan Mahasiswa Jurusan Akuntansi di Universitas Katolik Widya Karya)” Merupakan karya asli dari :

Nama : Lanny Narita Sari
NIM : 201012020
Jurusan : Akuntansi
Fakultas : Ekonomi
Universitas : Universitas Katolik Widya Karya Malang

Dan bukan karya plagiat sebagaimana maupun seluruhnya. Demikian surat pernyataan ini kami buat dengan sebenar-benarnya dan apabila terdapat kekeliruan kami bersedia menerima sanksi sesuai dengan aturan yang berlaku.

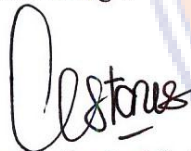
Malang, 26 Juni 2014



Lanny Narita Sari


DITERIMA DAN DISETUJUI:

Pembimbing I



Dra. Lis Lestari S., M.Si
NIK : 188011

Pembimbing II



Dra. Silvia Indrarini, MM.Ak
NIK : 193027

Mengetahui



Dekan Fakultas Ekonomi

Dra. Cornelius Niwadolo, MM
NIK : 185004



Ketua Jurusan Akuntansi

Dra. Lis Lestari S., M.Si
NIK : 188011

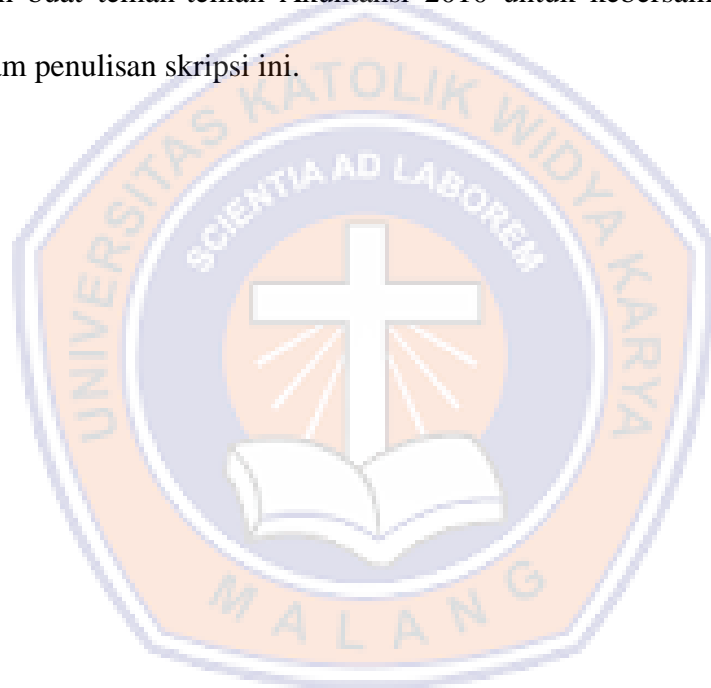
DAFTAR RIWAYAT HIDUP

Nama : Lanny Narita Sari
NIM : 201012020
Universitas : Universitas Katolik Widya Karya Malang
Fakultas : Ekonomi
Jurusan : Akuntansi
Tempat, Tgl Lahir : Kediri, 6 September 1992
Alamat : Perumahan Candra Kirana blok i-10, Kediri
Nama Orang Tua
Ayah : Suwarno
Ibu : Suprapti
Riwayat Pendidikan
SD : SDK Santa Maria Kediri
SMP : SMPK Santa Maria Kediri
SMA : SMAK St. Augustinus Kediri
Terdaftar sebagai mahasiswa Universitas Katolik Widya Karya Malang pada tahun 2010.



Persembahan

1. TUHAN YESUS terima kasih atas berkat dan anugerah-Mu yang Engkau berikan selama ini kepadaku. Engkau selalu menerangi jalanku dan menyertaiku selalu sehingga saya dapat menyelesaikan studi dan skripsi dengan lancar.
2. Keluargaku yang selalu memberikan ku dorongan ,semangat dan kasih sayang buat saya. Terima kasih yang sebesar-besarnya buat Papa dan Mama tercinta dan tersayang atas doa dan dukungannya selama ini.
3. Terima kasih buat teman-teman Akuntansi 2010 untuk kebersamaan, dukungan dan bantuan dalam penulisan skripsi ini.



KATA PENGANTAR

Puji syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa atas segala kasih karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi yang berjudul:

“Studi Komparasi Persepsi Antara Pengelola Keuangan Pemerintah Daerah Dengan Mahasiswa Jurusan Akuntansi Terhadap Akuntabilitas dan Transparansi Laporan Keuangan Pemerintah Daerah (Studi Empiris Pada Pemerintah Daerah Kota Malang dan Mahasiswa Jurusan Akuntansi di Universitas Katolik Widya Karya)”

Penulisan skripsi ini dimaksudkan untuk memenuhi persyaratan dalam memperoleh gelar Sarjana Ekonomi pada Fakultas Ekonomi Jurusan Akuntansi Universitas Katolik Widya Karya Malang.

Pada kesempatan ini, penulis ingin menyampaikan terima kasih atas bimbingan serta doa yang telah diberikan dari awal hingga diselesaikannya skripsi ini, kepada:

1. Ibu Dra. Lies Lestari S., MSi selaku dosen pembimbing I yang telah membimbing penulis dalam penyusunan skripsi sehingga dapat terselesaikan dengan baik.
2. Ibu Dra. Silvia Indrarini, MM, Ak. selaku dosen pembimbing II yang telah membimbing penulis dalam penyusunan skripsi sehingga dapat terselesaikan dengan baik.
3. Ibu Galuh Budi A., SE, MM selaku dosen penguji yang telah meluangkan waktunya untuk menguji, membimbing, dan memberi saran.
4. Dinas Pendapatan, Pengelolaan Keuangan dan Asset yang telah meluangkan waktu dan kesediaan menjadi responden dalam penelitian.

Malang, Juni 2014

Penulis

DAFTAR ISI

Halaman

Halaman Judul	
Halaman Persetujuan Skripsi	
Halaman Pengesahan	
Halaman Pernyataan Bebas Plagiat	
Halaman Persembahan	
Halaman Riwayat Hidup	
Halaman Kata Pengantar	i
Daftar Isi	ii
Daftar Tabel.....	v
Daftar Gambar	vi
Abstrak	vii
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Perumusan Masalah	4
C. Tujuan dan Manfaat Penelitian	4
BAB II LANDASAN TEORI	6
A. Penelitian Terdahulu	6
B. Teori	10
1. Pengertian Persepsi	10
2. Jenis-jenis Persepsi	11
3. Faktor-faktor yang mempengaruhi persepsi.....	12
4. Pengertian Akuntabilitas	13
5. Indikator Akuntabilitas	14

6. Alat ukur Akuntabilitas	15
7. Dimensi Akuntabilitas	16
8. Pengertian Transparansi	17
9. Indikator Transparansi	18
10. Alat Ukur Transparansi	19
11. Pengertian Laporan Keuangan	20
12. Pemakai Laporan keuangan	21
13. Tujuan Laporan Keuangan	22
C. Kerangka Pikir	24
D. Hipotesis	24
BAB III METODE PENELITIAN.....	25
A. Jenis Penelitian	25
B. Ruang Lingkup Penelitian	25
C. Lokasi Penelitian	26
D. Populasi dan Sampel	26
1. Populasi	26
2. Sampel	27
E. Sumber Data	29
F. Definisi Operasional	29
G. Metode Pengumpulan Data	30
H. Teknik Analisis Data	30
1. Statistik Deskriptif	30
2. Uji Validitas dan Reabilitas	31
3. Uji Normalitas	32
4. Uji Hipotesis	33
BAB IV ANALISIS DAN INTERPRETASI DATA	35
A. Gambaran Umum Perusahaan	35
1. Dinas Pendapatan, Pengelolaan Keuangan dan Asset	35

a.	Tugas Pokok dan Fungsi DPPKA	37
b.	Struktur Organisasi DPPKA	38
c.	Jumlah Kualitas dan Kuantitas Pegawai	66
2.	Universitas Katolik Widya Karya Malang	67
B.	Analisis dan Interpretasi Data	68
1.	Analisis Statistik Deskriptif	68
2.	Uji Validitas dan Reliabilitas	71
a.	Uji Validitas dan Reliabilitas Akuntabilitas (X1)	71
b.	Uji Validitas dan Reliabilitas Transparansi (X2)	72
3.	Uji Normalitas	73
4.	Pengujian Hipotesis	74
a.	Uji Independen Sampel T-test	74
b.	Uji F	76
C.	Implementasi Hasil Penelitian	77
1.	Implementasi Hasil Pengujian Hipotesis 1	77
2.	Implementasi Hasil Pengujian Hipotesis 2	78
3.	Implementasi Hasil Pengujian Hipotesis 3	78
BAB V	PENUTUP	80
A.	Kesimpulan	80
B.	Saran	81

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel III.1 Jumlah Populasi Pegawai DPPKA	27
Tabel III.2 Jumlah Populasi mahasiswa akuntansi widya karya	27
Tabel III.3 Jumlah Sampel Penelitian	28
Tabel IV.1 Jumlah Kualitas dan Kuantitas Pegawai	66
Tabel IV.2 Program Studi di Universitas Katolik Widya Karya	67
Tabel IV.3 Analisis Statistik Deskriptif	68
Tabel IV.4 Analisis Statistik Deskriptif	69
Tabel IV.5 Hasil Uji Validitas Instrumen Akuntabilitas	71
Tabel IV.6 Hasil Uji Validitas Instrumen Transparansi	72
Tabel IV.7 Uji Normalitas	73
Tabel IV.8 Hasil Uji Independent Sampel T-Test	75
Tabel IV.9 Uji Anova Akuntabilitas dan Transparansi Laporan Keuangan ...	76

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 1 Kerangka Pikir	24



**STUDI KOMPARASI PERSEPSI ANTARA PENGELOLA KEUANGAN
PEMERINTAH DAERAH DENGAN MAHASISWA JURUSAN
AKUNTANSI TERHADAP AKUNTABILITAS DAN TRANSPARANSI
LAPORAN KEUANGAN PEMERINTAH DAERAH
(Studi Empiris pada Pemerintah Daerah Kabupaten Malang dan Mahasiswa
Jurusan Akuntansi di Universitas Katolik Widya Karya)**

ABSTRAK

Tujuan penelitian ini adalah menguji perbedaan persepsi atas akuntabilitas dan transparansi laporan keuangan Pemerintah Daerah Kabupaten Malang antara pengelola laporan keuangan Pemerintah Daerah Kabupaten Malang dan mahasiswa Jurusan Akuntansi Universitas Katolik Widya Karya Malang. Populasi dalam penelitian ini adalah karyawan pada DPPKA (Dinas Pendapatan, Pengelolaan Keuangan dan Asset) Kabupaten Malang serta mahasiswa Jurusan Akuntansi Universitas Katolik Widya Karya Malang. Pengambilan sampel dengan *Non-Probability Sampling* yakni *Quota sample*. Metode sampel ini memilih sampel yang memiliki ciri-ciri atau kriteria tertentu dalam jumlah atau quota yang diinginkan. Pengujian hipotesis dengan uji *Independent Sample T-test* dan uji F.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa tidak terdapat perbedaan persepsi antara pengelola laporan keuangan Pemerintah Daerah dengan mahasiswa Jurusan Akuntansi atas akuntabilitas dan transparansi laporan keuangan Pemerintah Daerah mengenai indikator akuntabilitas yaitu akuntabilitas kejujuran, akuntabilitas program, akuntabilitas proses, akuntabilitas kebijakan. Serta indikator transparansi yaitu substansi informasi, cara memperoleh informasi dan sifat informasi.

Kata kunci : Perbedaan Persepsi, Akuntabilitas dan Transparansi, Pengelola Laporan Keuangan Pemerintah Daerah dan Mahasiswa Akuntansi

BAB I

PENDAHULUAN

A. Latar Belakang

Setiap individu memiliki pendapat atau persepsi yang berbeda dalam melihat suatu hal (obyek) yang sama. Perbedaan pandangan ini ditandai dengan tindakan yang berbeda pula pada masing-masing individu. Dengan demikian persepsi seseorang akan menentukan bagaimana individu tersebut akan memberi penilaian.

Pada masa sekarang ini perhatian publik makin besar terhadap praktek akuntansi yang dilakukan oleh lembaga pemerintahan dibanding dengan masa-masa sebelumnya. Fenomena perkembangan sektor publik dapat diamati dari makin berkembangnya tuntutan pelaksanaan akuntabilitas publik. Tuntutan akuntabilitas sektor publik ini berhubungan dengan dilakukannya transparansi dan pemberian informasi kepada publik dalam rangka pemenuhan hak-hak publik. Tuntutan akuntabilitas publik mengharuskan pemerintah untuk lebih menekankan pada pertanggungjawaban *horizontal* (pertanggungjawaban kepada masyarakat luas) bukan hanya pada pertanggungjawaban *vertical* (pertanggungjawaban pada tingkat yang lebih tinggi). Dari tuntutan tersebut muncul perlunya pembuatan laporan keuangan eksternal yang dapat menggambarkan kinerja pemerintah.

Laporan keuangan organisasi sektor publik merupakan komponen penting untuk menciptakan akuntabilitas sektor publik. Informasi keuangan sektor

publik berguna untuk mengetahui kinerja praktisi keuangan pemerintah daerah dalam mengelola dana yang dipercayakan kepada mereka untuk pembangunan, selain itu juga memberikan dasar pertimbangan pengambilan keputusan untuk pihak *ekstern*, para praktisi keuangan pemerintah daerah sebagai pihak *intern* juga perlu mengetahui laporan pertanggungjawaban yang mereka buat agar laporan tersebut akurat dan dapat dipertanggungjawabkan.

Mahasiswa jurusan akuntansi merupakan salah satu pihak *ekstern* yang perlu mengetahui laporan keuangan pemerintah daerah. Sebagai masyarakat yang nantinya juga akan membayar pajak, tentunya mahasiswa akuntansi ingin mengetahui digunakan untuk apa saja dana yang dipercayakan kepada pemerintah. Selain itu mahasiswa akuntansi telah menempuh mata kuliah akuntansi sektor publik dan mungkin kelak mereka akan memiliki karir di sektor publik sebagai pengelola laporan keuangan pemerintah daerah.

Laporan keuangan Pemerintah Daerah haruslah akurat dan dapat dipertanggungjawabkan. Kota Malang merupakan kota yang perkembangannya pesat karena tidak saja berfungsi sebagai pemerintahan, tetapi juga merupakan pusat pendidikan, perdagangan, jasa dan industri. Perkembangan kota Malang memiliki keterkaitan yang kuat antara wilayah-wilayah di sekitarnya. Perkembangan tersebut membawa struktur ruang kota Malang dan sekitarnya disebut dengan istilah Malang Raya. Seiring bergulirnya otonomi daerah maka pemerintahan Kabupaten Malang juga harus dapat menyajikan laporan keuangan yang akuntabel dan transparan kepada masyarakat di kota Malang.

Akuntabilitas merupakan salah satu unsur pokok dalam mewujudkan *good governance* yang dilakukan di Indonesia saat ini. Akuntabilitas merupakan pertanggungjawaban kepada publik atas setiap aktivitas dan kegiatan yang dilakukan setiap pejabat publik, baik dalam membuat kebijakan, mengatur, dan membelanjakan keuangan Negara maupun melaksanakan penegakan hukum. Pemerintah wajib memberi informasi keuangan yang digunakan untuk pengambilan keputusan ekonomi, sosial, dan politik oleh pihak-pihak yang berkepentingan sebagai bukti pertanggungjawaban dan pengelolaan. Implementasi akuntabilitas dilakukan melalui pendekatan strategis yang akan mengakomodasi perubahan-perubahan cepat pada organisasi dan secepatnya menyesuaikan diri dengan perubahan tersebut sebagai antisipasi terhadap tuntutan pihak-pihak yang berkepentingan.

Mahasiswa Jurusan Akuntansi selaku masyarakat juga memiliki kepentingan untuk mengetahui tentang laporan keuangan Pemerintah Daerah, namun karena mahasiswa Jurusan Akuntansi tidak terlibat secara langsung dalam perencanaan, pelaksanaan, dan pelaporan keuangan Pemerintah Daerah maka kemungkinan terjadi adanya perbedaan persepsi yang dimiliki. Perbedaan tersebut yaitu misal dalam hal akuntabilitas dan transparansi laporan keuangan dibandingkan para pengelola laporan keuangan Pemerintah Daerah sebagai pihak *intern* Pemerintah Daerah.

Berdasarkan latar belakang di atas, maka judul penelitian yang diambil adalah “STUDI KOMPARASI PERSEPSI ANTARA PENGELOLA

KEUANGAN PEMERINTAH DAERAH DENGAN MAHASISWA JURUSAN AKUNTANSI TERHADAP AKUNTABILITAS DAN TRANSPARANSI LAPORAN KEUANGAN PEMERINTAH DAERAH (Studi Empiris pada Pemerintah Daerah Kabupaten Malang dan Mahasiswa Jurusan Akuntansi di Universitas Katolik Widya Karya).”

B. Rumusan Masalah

Berdasarkan latar belakang yang telah diuraikan diatas, maka rumusan masalah yang dapat disimpulkan adalah:

1. Bagaimana persepsi mahasiswa Jurusan Akuntansi terhadap akuntabilitas dan transparansi laporan keuangan Pemerintah Daerah?
2. Bagaimana persepsi pengelola laporan keuangan Pemerintah Daerah terhadap akuntabilitas dan transparansi laporan keuangan Pemerintah Daerah?
3. Apakah terdapat perbedaan persepsi antara pengelola laporan keuangan Pemerintah Daerah dan mahasiswa Jurusan Akuntansi terhadap akuntabilitas dan transparansi laporan keuangan Pemerintah Daerah?

C. Tujuan dan Manfaat Penelitian

1. Tujuan Penelitian

- a. Untuk mengetahui persepsi mahasiswa Jurusan Akuntansi terhadap akuntabilitas dan transparansi laporan keuangan Pemerintah Daerah.

- b. Untuk mengetahui persepsi pengelola laporan keuangan Pemerintah Daerah terhadap akuntabilitas dan transparansi laporan keuangan Pemerintah Daerah.
- c. Untuk mengetahui perbedaan persepsi antara pengelola keuangan Pemerintah Daerah dan mahasiswa Jurusan Akuntansi terhadap akuntabilitas dan transparansi laporan keuangan Pemerintah Daerah.

2. Manfaat Penelitian

- a. Bagi Penulis
Penelitian ini akan menambah pengetahuan dan pengujian secara empiris tentang perbedaan persepsi praktisi keuangan pemerintah daerah dan mahasiswa Jurusan Akuntansi terhadap publikasi laporan keuangan Pemerintah Daerah.
- b. Bagi Almamater
Penelitian ini dapat bermanfaat sebagai tambahan informasi serta pengembangan ilmu pengetahuan terutama tentang laporan keuangan Pemerintah Daerah.
- c. Bagi peneliti selanjutnya
Penelitian ini dapat dijadikan referensi serta memberikan informasi bagi penelitian selanjutnya.