

**TANGGUNG JAWAB HUKUM PRODUSEN ROKOK
KEPADA KONSUMEN DITINJAU DARI
PASAL 2 UNDANG-UNDANG NOMOR 8 TAHUN 1999
TENTANG PERLINDUNGAN KONSUMEN**

SKRIPSI

Diajukan sebagai salah satu syarat akhir guna memperoleh gelar

Sarjana Hukum



Disusun oleh:

Aurelia Rachel Rahayuningtyas

201541008

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA KARYA

MALANG

2019

***PERSETUJUAN SKRIPSI**

**TANGGUNG JAWAB HUKUM PRODUSEN ROKOK
KEPADA KONSUMEN DITINJAU DARI
PASAL 2 UNDANG-UNDANG NOMOR 8 TAHUN 1999
TENTANG PERLINDUNGAN KONSUMEN**

Diajukan Oleh:

Aurelia Rachel Rahayuningtyas

201541008

Telah disetujui Dosen Pembimbing

di Malang, 28 Juni 2019

Pembimbing I



Dr. Celina Tri Siwi K., S.H., M.Hum.
NIK. 200409210042

Pembimbing II



Dr. R. Diah Imaningrum, S.H., M.Hum.
NIK. 199105210020

Mengetahui,
Dekan Fakultas Hukum



Dr. Celina Tri Siwi K., S.H., M.Hum.
NIK. 200409210042

Menyetujui,
Ka. Bid. Ilmu Hukum



Hermanto Silalahi, S.H., M.Hum.
NIK. 198707110007

* PENGESAHAN SKRIPSI

Skripsi ini telah dipertahankan di hadapan Tim Penguji Ujian Komprehensif

Fakultas Hukum Unika Widya Karya Malang

pada 28 Juni 2019

dan dinyatakan **LULUS**

Tim Penguji

Ketua



Hermanto Silalahi, S.H., M.Hum.

NIK. 198707110007

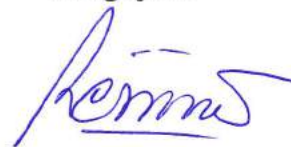
Penguji I



Dr. Celina Tri Siwi K., S.H., M.Hum.

NIK. 200409210042

Penguji II



Dr. R. Diah Imaningrum, S.H., M.Hum.

NIK. 199105210020

Mengetahui,

Dekan Fakultas Hukum



Dr. Celina Tri Siwi K., S.H., M.Hum.

NIK. 200409210042

**SURAT PERNYATAAN KEASLIAN
SKRIPSI**

Yang bertandatangan di bawah ini:

Nama : Aurelia Rachel Rahayuningtyas

NIM : 201541008

menyatakan bahwa Skripsi ini merupakan hasil karya saya sendiri, dan bukan merupakan duplikasi ataupun plagiasi (jiplakan) dari hasil penelitian orang lain. Sepengetahuan saya, topik/judul dari Skripsi ini belum pernah ditulis oleh orang lain.

Apabila Skripsi ini terbukti merupakan hasil duplikasi atau plagiasi (jiplakan) dari hasil penelitian orang lain, maka saya bersedia menerima sanksi yang diberikan oleh Tim Penguji.

Demikian Surat Pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya.

Malang, 21 Juni 2019

Yang Menyatakan,



Aurelia Rachel Rahayuningtyas

DAFTAR RIWAYAT HIDUP

Nama : Aurelia Rachel Rahayuningtyas
NIM : 201541008
Program Studi : Ilmu Hukum
Tempat, tgl. Lahir : Jombang, 31 Juli 1998
Alamat : Jalan Flamboyan I No. 12, Songgokerto, Batu - 65312
Nama Orang Tua : Leo Hario Sakti Sanjoyo (Ayah)
: Widya Kurniawati (Ibu)
Riwayat Pendidikan : SD Negeri Cipinang Muara 05 Jakarta Timur
: SMP Katolik Widyatama Batu
: SMA Negeri 1 Batu
: Universitas Katolik Widya Karya Malang



KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis haturkan kepada Tuhan Yang Maha Esa atas berkat dan rahmatnya, penulis dapat menyelesaikan dengan baik skripsi yang berjudul **“TANGGUNG JAWAB HUKUM PRODUSEN ROKOK KEPADA KONSUMEN DITINJAU DARI PASAL 2 UNDANG-UNDANG NOMOR 8 TAHUN 1999 TENTANG PERLINDUNGAN KONSUMEN”**.

Skripsi ini merupakan tugas akhir jenjang strata satu yang diajukan untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Katolik Widya Karya Malang.

Dalam penyusunan skripsi ini, penulis telah banyak mendapatkan bantuan, bimbingan dan dorongan semangat dari banyak pihak, sehingga skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik. Oleh karena itu penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Ibu Dr. Celina Tri Siwi Kristiyanti, S.H., M.Hum. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Katolik Widya Karya Malang dan Dosen Pembimbing I penulis;
2. Ibu Dr. R. Diah Imaningrum, S.H., M.Hum. selaku Dosen Pembimbing II penulis;
3. Bapak Hermanto Silalahi, S.H., M.Hum. selaku Kepala Bidang Hukum Universitas Katolik Widya Karya Malang dan Ketua Tim Penguji penulis;
4. Universitas Katolik Widya Karya Malang yang telah memberikan penulis beasiswa PSP dan PPA selama menempuh pendidikan;

5. Seluruh Dosen Fakultas Hukum UKWK Malang yang telah berkontribusi bagi pengembangan diri dan wawasan penulis (Pak Paraou, Rm. Prima, Pak Emanuel, Pak Arga, Pak Andree, Pak Sakti, Pak Ridwan dan Pak Rino);
6. Seluruh keluarga besar Fakultas Hukum UKWK Malang baik kakak tingkat maupun adik tingkat, yang telah memberi dukungan bagi penulis baik secara langsung maupun tidak langsung;
7. Seluruh rekan fakultas hukum angkatan 2015 yang telah memberi dukungan bagi penulis baik secara langsung maupun tidak langsung (Adhel, Agatha, Asan, Yovita, Yuni, Siska, Gabriel, Rachma, Raden, Regina, Sally, Ovin, Yuli, Yolanda dan Beavis);
8. Karolus Lorosae Agung Jiwandhana, kekasih penulis yang telah memberikan dukungan bagi penulis dan berjuang bersama untuk mendapatkan gelar Sarjana Hukum.
9. *Me, Myself and I who have fought and survived until this point.*

Demi kesempurnaan skripsi ini, berbagai kritik dan saran yang membangun sangat penulis harapkan. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat dan memberikan pengetahuan yang berguna bagi penulis maupun kepada pihak-pihak yang membutuhkan.

Batu, Juli 2019

Aurelia Rachel Rahayuningtyas

ABSTRAK

- A. Nama : Aurelia Rachel Rahayuningtyas
B. NIM : 201541008
C. Judul Penulisan Hukum : Tanggung Jawab Hukum Produsen Rokok Kepada Konsumen Ditinjau Dari Pasal 2 Undang-Undang Nomor 8 Tahun 1999 tentang Perlindungan Konsumen
D. Kata Kunci : tanggung jawab, rokok, konsumen
E. Daftar Acuan : 21 buku (1998 –2015), 4 peraturan perundang-undangan (1945 –2012), 1 internet

Ringkasan penulisan hukum memuat :

Prinsip tanggung jawab merupakan hal yang sangat penting dalam perlindungan konsumen. Pada kasus pelanggaran terhadap hak konsumen, sangat diperlukan kehati-hatian dalam menganalisis siapa yang harus bertanggung jawab dan seberapa jauh tanggung jawab tersebut dapat dibebankan kepada pihak terkait. Begitu halnya dengan yang terjadi dalam industri rokok, salah satu hak konsumen untuk mendapatkan kenyamanan, keamanan dan keselamatan selama mengonsumsi rokok seringkali diabaikan oleh produsen rokok, bahkan produsen rokok enggan untuk bertanggung jawab atas produknya. Rumusan masalah dalam penulisan hukum ini sebagai berikut, apakah tanggung jawab hukum produsen rokok kepada konsumen ditinjau dari Pasal 2 Undang-Undang Perlindungan Konsumen dan bagaimana usulan pengaturan norma hukum yang seharusnya dalam peraturan perundang-undangan tentang tanggung jawab hukum produsen rokok kepada konsumen. Metode penelitian yang digunakan penulis adalah penelitian hukum normatif dengan menggunakan pendekatan perundang-undangan (*statute approach*) dan pendekatan konsep (*conceptual approach*). Berdasarkan hasil analisis dan penafsiran hukum yang komprehensif dalam peraturan perundang-undangan di Indonesia, tidak ditemukan ketentuan khusus mengenai tanggung jawab hukum produsen rokok kepada konsumen. Ketentuan mengenai tanggung jawab produsen kepada konsumen secara umum hanya terdapat dalam Undang-Undang Perlindungan Konsumen. Perbaikan dan pembaharuan dalam hukum perlindungan konsumen seharusnya dapat dilakukan oleh pemerintah, salah satunya ialah dengan mencantumkan ketentuan baru dalam Peraturan Pemerintah Nomor 109 Tahun 2012 mengenai tanggung jawab hukum produsen rokok kepada konsumen, guna tercapainya keadilan, kepastian hukum dan kemanfaatan.

- F. Tahun Penyusunan : 2019

ABSTRACT

- A. Name : Aurelia Rachel Rahayuningtyas
B. Student ID : 201541008
C. Title : *The Liability of Cigarette
Manufacturers is Reviewed from
Article 2 of the Consumer
Protection Act 1999*
D. Keywords : *liability, cigarettes, consumer*
G. References : *21 books (1998 – 2015),
4 Acts & Regulation (1945 –
2012), 1 internet (2012)*
E. Summary :

The principle of liability is very important in consumers protection. In cases of violations of consumer rights, caution is needed in analyzing who should be liable and how much liabilities can be borne by the parties concerned. In the cigarette industry, one of the rights of consumers to get comfort, security and safety while consuming cigarettes is often ignored by cigarette producers, even cigarette producers are reluctant to be liable for their products. The formulation of the problem in this writing is, whether the legal liability of cigarette producers to consumers is reviewed from Article 2 of the Consumer Protection Act and how the proposed legal norms should be regulated in legislation concerning the legal liability of cigarette producers to consumers. The research method used by the author is normative legal research using a statute approach and conceptual approach. Based on the results of a comprehensive legal analysis and interpretation of the laws and regulations in Indonesia, there are no specific provisions regarding the legal liability of cigarette producers to consumers. Provisions regarding producer liability to consumers are generally only contained in the Consumer Protection Act. Improvement and renewal in consumer protection law should be carried out by the government, one of which is to include new provisions in Government Regulation Number 109 of 2012 concerning the legal liability of cigarette producers to consumers, to achieve justice, legal certainty and expediency

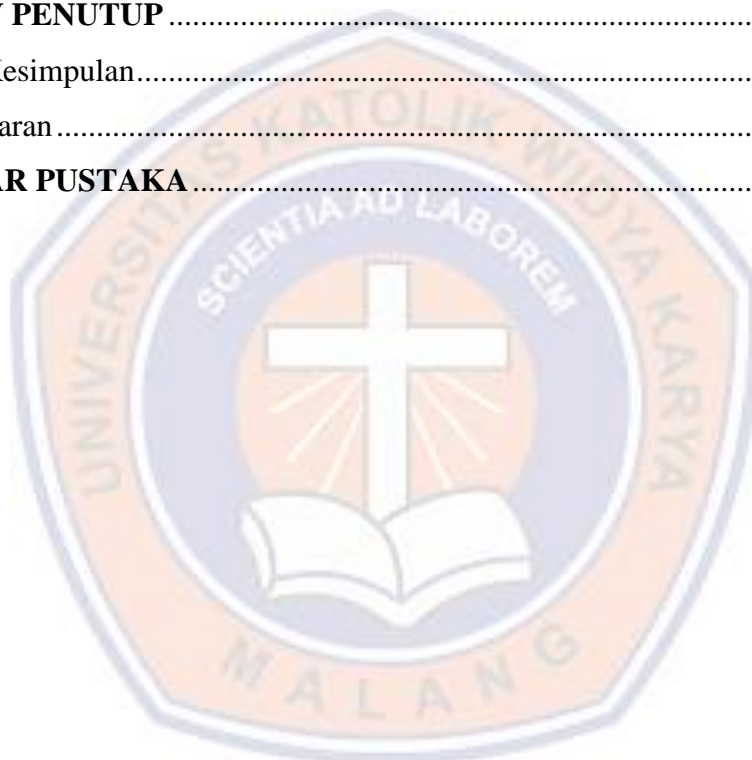
Year of Writing : 2019

DAFTAR ISI

| | |
|--|------|
| HALAMAN JUDUL..... | i |
| PERSETUJUAN SKRIPSI | ii |
| PENGESAHAN SKRIPSI | iii |
| SURAT PERNYATAAN KEASLIAN..... | iv |
| DAFTAR RIWAYAT HIDUP..... | v |
| KATA PENGANTAR | vi |
| ABSTRAK | viii |
| <i>ABSTRACT</i> | ix |
| DAFTAR ISI..... | x |
| DAFTAR TABEL..... | xiii |
| DAFTAR LAMPIRAN..... | xiv |
| BAB I PENDAHULUAN | 1 |
| 1.1. Latar Belakang | 1 |
| 1.2. Rumusan Masalah | 6 |
| 1.3. Tujuan Penelitian..... | 6 |
| 1.4. Manfaat Penelitian..... | 7 |
| 1.5. Metode Penelitian..... | 8 |
| 1.5.1. Jenis Penelitian..... | 8 |
| 1.5.2. Metode Pendekatan | 8 |
| 1.5.3. Jenis dan Sumber Bahan Hukum | 9 |
| 1.5.4. Teknik Memperoleh Bahan Hukum..... | 10 |
| 1.5.5. Analisis Bahan Hukum | 10 |
| 1.6. Sistematika Skripsi | 10 |
| BAB II TINJAUAN PUSTAKA | 12 |
| 2.1. Tinjauan Umum Mengenai Tanggung Jawab | 12 |
| 2.2. Tinjauan Umum Mengenai Produsen..... | 19 |
| 2.2.1. Pengertian Produsen..... | 19 |
| 2.2.2. Kewajiban Produsen..... | 20 |
| 2.2.3. Hak Produsen | 24 |

| | | |
|----------------|--|-----------|
| 2.3. | Tinjauan Umum Mengenai Konsumen | 25 |
| 2.3.1. | Pengertian Konsumen | 25 |
| 2.3.2. | Kewajiban Konsumen | 27 |
| 2.3.3. | Hak Konsumen..... | 27 |
| 2.4. | Tinjauan Umum Mengenai Asas | 29 |
| 2.5. | Tinjauan Teori | 33 |
| 2.5.1. | Teori Keadilan Menurut John Rawls | 33 |
| 2.5.2. | Teori Kemanfaatan Menurut John Rawls | 36 |
| 2.5.3. | Teori Kepastian Hukum Menurut Gustav Radbruch | 38 |
| 2.5.4. | Teori Perundang-Undangan | 40 |
| 2.6. | Tinjauan Penelitian Terdahulu | 43 |
| BAB III | HASIL DAN PEMBAHASAN | 46 |
| 3.1. | Tanggung Jawab Hukum Produsen Rokok Kepada Konsumen Berdasarkan Pasal 2 Undang-Undang Nomor 8 Tahun 1999 tentang Perlindungan Konsumen | 46 |
| 3.1.1. | Tanggung Jawab Produsen Rokok Kepada Konsumen dalam Peraturan Perundang-Undangan..... | 46 |
| 3.1.1.1. | Analisis Undang-Undang Nomor 8 Tahun 1999 tentang Perlindungan Konsumen Terkait Tanggung Jawab Hukum Produsen Rokok Kepada Konsumen | 49 |
| 3.1.1.2. | Analisis Undang-Undang Nomor 36 Tahun 2009 tentang Kesehatan Terkait Tanggung Jawab Hukum Produsen Rokok Kepada Konsumen..... | 58 |
| 3.1.1.3. | Analisis Peraturan Pemerintah Nomor 109 Tahun 2012 tentang Pengamanan Bahan Yang Mengandung Zat Adiktif Berupa Produk Tembakau Bagi Kesehatan Terkait Tanggung Jawab Hukum Produsen Rokok Kepada Konsumen | 60 |
| 3.1.2. | Analisis Tanggung Jawab Hukum Produsen Rokok Kepada Konsumen Berdasarkan Pasal 2 Undang-Undang Nomor 8 Tahun 1999 tentang Perlindungan Konsumen | 62 |
| 3.2. | Usulan Pengaturan Norma Hukum Yang Seharusnya Dalam Peraturan | |

| | |
|--|-----------|
| Perundang-Undangan tentang Tanggung Jawab Hukum Produsen Rokok Kepada Konsumen | 69 |
| 3.2.1. Dasar Pertimbangan Usulan Pengaturan Norma Hukum Yang Seharusnya Dalam Peraturan Perundang-Undangan tentang Tanggung Jawab Hukum Produsen Rokok Kepada Konsumen | 69 |
| 3.2.2. Analisis Usulan Pengaturan Norma Hukum Yang Seharusnya Berdasarkan Teori Perundang-Undangan | 74 |
| BAB IV PENUTUP | 82 |
| 4.1. Kesimpulan..... | 82 |
| 4.2. Saran..... | 83 |
| DAFTAR PUSTAKA | 85 |



DAFTAR TABEL

| | | |
|-----------|--|----|
| Tabel 3.1 | Hasil Analisis Linguistik Undang-Undang Perlindungan Konsumen Terkait Tanggung Jawab Pelaku Usaha Rokok Kepada Konsumen..... | 50 |
| Tabel 3.2 | Hasil Analisis Linguistik Undang-Undang Kesehatan Terkait Tanggung Jawab Pelaku Usaha Rokok Kepada Konsumen..... | 58 |



DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 : Kartu Kendali Bimbingan Tugas Akhir

