

**EFEKTIVITAS PERDA NOMOR 4 TAHUN 2009 TENTANG
PENGELOLAAN TEMPAT PARKIR SEBAGAI KEBIJAKAN
PUBLIK DALAM MEWUJUDKAN *GOOD GOVERNANCE***

(Studi Kasus Petugas Parkir di Kayutangan Heritage Kota Malang)

SKRIPSI

Diajukan sebagai salah satu syarat akhir guna memperoleh gelar Sarjana Hukum



Disusun oleh :

Maria Immaculata Cantika Anggraini Advena Santi

202041006

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA KARYA

MALANG

2024

PERSETUJUAN SKRIPSI

EFEKTIVITAS PERDA NOMOR 4 TAHUN 2009 TENTANG PENGELOLAAN TEMPAT PARKIR SEBAGAI KEBIJAKAN PUBLIK DALAM MEWUJUDKAN *GOOD GOVERNANCE*

(Studi Kasus Petugas Parkir di Kayutangan Heritage Kota Malang)

Diajukan oleh:

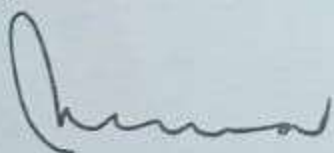
Maria Immaculata Cantika Anggraini Advena Santi

NIM : 202041006

Telah disetujui Dosen Pembimbing

di Malang, 18 Juli 2024

Pembimbing I



Hermanto Silalahi, S.H., M.Hum.
NIK.198707110007

Pembimbing II



Dr. R. Diah Imaningrum Susanti, S.H., M.Hum.
NIK.199105210020



Menyetujui,
Kepada Program Studi Hukum

Hermanto Silalahi, S.H., M.Hum.
NIK.198707110007

PENGESAHAN SKRIPSI

Skripsi ini telah dipertahankan dihadapan Tim Penguji Ujian Komprehensif
Fakultas Hukum Universitas Katolik Widya Karya Malang

pada, 18 Juli 2024

dan dinyatakan **LULUS**

Tim Penguji

Ketua



Dr. Celina Tri Siwi K., S.H., M.Hum

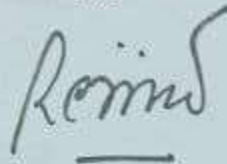
NIK.200409210042

Penguji I



Hermanto Silalahi, S.H., M.Hum.
NIK.198707110007

Penguji II



Dr. R. Diah Imaningrum Susanti, S.H., M.Hum.
NIK.199105210020

Mengetahui,

Dekan Fakultas Hukum



Universitas Katolik Widya Karya Malang



Dr. Celina Tri Siwi K., S.H., M.Hum.

NIK.200409210042

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Yang bertandatangan di bawah ini:

Nama : Maria Immaculata Cantika Anggraini Advena Santi

NIM : 202041006

menyatakan bahwa Skripsi ini merupakan hasil karya saya sendiri, dan bukan merupakan duplikasi atau plagiasi (jiplakan) dari hasil penelitian orang lain. Sepengetahuan saya, topik/judul dari Skripsi ini belum pernah ditulis oleh orang lain.

Apabila Skripsi ini terbukti merupakan hasil duplikasi atau plagiasi (jiplakan) dari hasil penelitian orang lain, maka saya bersedia menerima sanksi yang diberikan oleh Tim Penguji.

Demikian Surat Pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya.

Malang, 15 Juli 2024

Yang Menyatakan,



Maria Immaculata Cantika Anggraini Advena Santi
NIM.202041006

KATA PENGANTAR

Puji dan Syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa atas berkat, rahmat, dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“EFEKTIVITAS PERDA NOMOR 4 TAHUN 2009 TENTANG PENGELOLAAN TEMPAT PARKIR SEBAGAI KEBIJAKAN PUBLIK DALAM MEWUJUDKAN *GOOD GOVERNANCE* (Studi Kasus Petugas Parkir di Kayutangan Heritage Kota Malang)”** dengan baik. Skripsi ini merupakan tugas akhir jenjang Strata Satu (S1) yang diajukan untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Katolik Widya Karya Malang.

Dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini, penulis telah banyak mendapatkan bantuan, bimbingan, dan doa dari berbagai pihak, sehingga skripsi ini dapat penulis selesaikan dengan baik dan lancar. Penulis mengucapkan terima kasih, kepada:

1. Rektor Universitas Katolik Widya Karya Malang, Frater Dr. Klemens Mere, S.E., M.Pd., M.M, M.A.P., BHK.
2. Ibu Dr. Celina Tri Siwi K., S.H., M.Hum., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Katolik Widya Karya Malang dan Dosen Wali yang telah memberikan dukungan dan semangat dalam proses penulisan.
3. Bapak Hermanto Silalahi, S.H., M.Hum., selaku Kaprodi Fakultas Hukum Universitas Katolik Widya Karya Malang dan Dosen Pembimbing I yang

telah memberi arahan dan masukan dalam setiap perkembangan penulisan skripsi.

4. Ibu Dr. R. Diah Imaningrum, S, S.H., M.Hum., M.Pd., sebagai Dosen Pembimbing II yang telah membimbing dan mengarahkan dengan baik selama proses penyelesaian skripsi.
5. Bapak Paraou Paskalis Sitanggang, S.H., M.Hum., dan Rm. Andri Wibowo, S.T., S. S., M. Hum., M.T., sebagai mentor sekaligus *partner* dikusi penulis, termasuk memberikan motivasi, dukungan, dan doa selama penyusunan skripsi ini. Juga, Alm. RP. Justinus Primanto Aribowo, CP., selaku dosen sekaligus mentor saya yang semasa hidup tiada henti memberikan penulis semangat, doa, serta dukungan.
6. Bapak Dr. Honggo Hartono, S.H., M.Kn., M.Hum., Bapak Deny Andreas Krismawan, S.H., M.H., Ibu Rini Susrijani, S.S., M.Hum., Bapak Galuh Kartiko, S.H., M.Hum., Bapak H.Abdul Halim, S.Pd., S.H., M.Hum., Bapak Dr. Imam Ropi'i, S.H., M.H., dan Bapak Michael Gerits Kriswanto Remetwa, S.SI, M.M., selaku dosen yang selalu memberi saya bimbingan, arahan, semangat, dukungan, doa, dan motivasi bagi penulis dalam mengerjakan skripsi.
7. Bapak Drs. R. Widjaja Saleh Putra selaku Kepala Dinas Perhubungan Kota Malang, Bapak Ir. Slamet Santosa, S.T., M.T., selaku Sekretaris Dinas Perhubungan Kota Malang, Bapak Jajan Heryana, S.Sos., M.Si., selaku Seksi Pelayanan dan Tata Kelola Perparkiran Dinas Perhubungan Kota

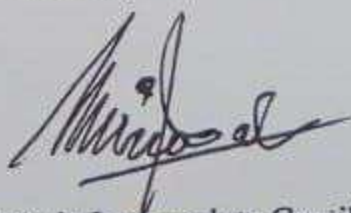
Malang, serta jajaran pegawai yang telah membantu penulis dalam memberikan informasi dan data sehingga penulisan skripsi ini lancar.

8. Para narasumber, informan, dan responden Bapak Ja'far Shodiq, Bapak K A, Bapak N, Bapak R A, serta para petugas parkir yang tidak bisa penulis sebut satu demi satu. Terima kasih atas waktu, tenaga, dan motivasi yang telah diberikan kepada penulis selama penelitian sehingga berlangsung dengan lancar.
9. Pimpinan dan para Staff Asosiasi Perguruan Tinggi Katolik (APTIK), Ketua dan Staff Yayasan PTK Adisucipto yang telah memberikan dukungan moril dan materiil.
10. Para sahabat yang telah memberikan dukungan dan doa.
11. Bapak, Ibu, Kakak, dan Adik tercinta yang telah memberikan dukungan, semangat, serta doa.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih banyak kekurangan. Meskipun demikian, semoga skripsi ini bermanfaat bagi banyak orang.

Kota Malang, 18 Juli 2024

Penulis,



Maria Immaculata Cantika Anggraini Advena Santi

ABSTRAK

- (A) Nama : Maria Immaculata Cantika Anggraini Advena Santi
 (B) NIM : 202041006
 (C) Judul : Efektivitas Perda Kota Malang Nomor 4 Tahun 2009 tentang Pengelolaan Tempat Parkir sebagai Kebijakan Publik dalam Mewujudkan *Good Governance* (Studi Kasus Petugas Parkir di Kayutangan Heritage Kota Malang)
 (D) Kata Kunci : efektivitas hukum, perda, petugas parkir, kebijakan publik, *good governance*
 (E) Ringkasan skripsi :

Kota Malang memiliki salah satu ikon wisata kolonial berupa Kayutangan Heritage. Karena banyak penduduk Malang yang berasal dari daerah lain, peningkatan jumlah penduduk diiringi dengan masalah parkir. Tindakan beberapa petugas parkir yang melanggar hukum membuat banyak orang kesal. Dalam penelitian ini, penulis menemukan permasalahan pada lahan parkir, antara lain karcis parkir yang tidak selalu diberikan kepada pengguna jasa parkir, karcis yang tidak dipertanggungjawabkan, kurangnya pemahaman tentang rambu-rambu dan batasan parkir, serta kurangnya edukasi kepada petugas parkir oleh dinas terkait. Penulis tertarik untuk merumuskan masalah, yaitu: bagaimana efektivitas Peraturan Daerah Nomor 4 Tahun 2009 tentang Pengelolaan Tempat Parkir di Kawasan Kayutangan Heritage Kota Malang, dan; bagaimana penyelesaian masalah petugas parkir untuk mewujudkan tata kelola pemerintahan yang baik. Metode yang digunakan adalah kualitatif dengan teknik pengumpulan data Triangulasi Metode, Triangulasi Sumber Data, dan *Mix Method*. Hasil penelitian diperoleh dari kuesioner dengan teknik *purposive sampling*, bahwa Perda tersebut telah diterapkan secara efektif. Sampel berjumlah 10 orang dari populasi 20 orang petugas parkir resmi di Kayutangan Heritage. Wawancara juga dilakukan dengan instansi terkait, yaitu Seksi Pelayanan dan Pengelolaan Perparkiran Dinas Perhubungan Kota Malang, dan observasi di lokasi penelitian. Meskipun Perda tersebut sudah efektif, namun masih terdapat beberapa hal yang perlu diperbaiki, diantaranya memperjelas substansi perda dalam hal penggunaan atribut, praktik pemberian karcis, pemetaan lokasi parkir dan rambu-rambu, serta penerapan sanksi atas penyimpangan terhadap perda tersebut. Dengan demikian, penulis memberikan saran kepada Pemerintah Kota Malang, Dinas Perhubungan Kota Malang, petugas parkir, dan masyarakat untuk bersama-sama membenahi dan menyempurnakan pelaksanaan Perda tersebut agar terwujud kepastian hukum, keadilan, dan kemanfaatan.

(F) Tahun Penyusunan: 2024

ABSTRACT

- (A) Name : Maria Immaculata Cantika Anggraini Advena Santi
- (B) NIM : 202041006
- (C) Title : Effectiveness of Regional Regulation Number 4 of 2009 concerning Parking Lots Management as A Public Policy to Realize Good Governance
(Case Study of Parking Lot Attendants at Kayutangan Heritage Malang City)
- (D) Keywords : legal effectiveness, regional regulations, parking lot attendants, public policy, good governance.

(E) Thesis summary :

Malang City has one of colonial tourist icons in the form of Kayutangan Heritage. Since many of Malang's residents are from other places, the increase in population is accompanied by parking problems. The lawless actions of some parking lot attendants have made many people upset. In this research, the author found problems in the parking lots, including parking tickets that are not always given to parking service users, unaccounted tickets, lack of understanding of parking signs and limits, and lack of education to parking lot attendants by related agencies. The author is interested in formulating the problem, namely: how is the effectiveness of Regional Regulation Number 4 of 2009 concerning Parking Lots Management in Kayutangan Heritage Malang City, and; how to solve the problems of parking lot attendants to realize good governance. The method used is qualitative with data collection techniques of Method Triangulation, Data Source Triangulation, and Mix Method. The results were obtained from the questionnaire with purposive sampling technique, that the local regulation has been effectively applied. The sample amounted to 10 people from a population of 20 official parking attendants at Kayutangan Heritage. Interviews were also conducted with related agencies, namely Parking Service and Management Section of Malang City Transportation Department, and observations at the research locations. Although the regulation has been effective, there are still several things that need to be improved, including clarifying the substance of the regulation in terms of the use of attributes, the practice of giving tickets, the mapping of parking lots and signs, and the application of sanctions for deviations from the regulation. Thus, the author provides suggestions to the Malang City Government, the Malang City Transportation Department, parking lot attendants, and the public to work together to fix and improve the implementation of the regulation in order to realize legal certainty, justice, and usefulness.

(F) Year of Compilation: 2024

DAFTAR ISI

Halaman Judul.....	i
Persetujuan Skripsi.....	ii
Pengesahan Skripsi	iii
Surat Pernyataan Keaslian Skripsi	iv
Daftar Riwayat Hidup	v
Kata Pengantar	vi
Abstrak	ix
Daftar Isi	xi
Daftar Tabel.....	xiv
Daftar Gambar.....	xv
Daftar Diagram	xvi
Daftar Lampiran	xvii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang Masalah.....	1
1.2 Rumusan Masalah	8
1.3 Tujuan Penelitian.....	9
1.4 Manfaat dan Kegunaan Penelitian.....	9
1.4.1 Manfaat Teoritis	9
1.4.2 Manfaat Praktis	10
1.5 Metode Penelitian.....	10
1.5.1 Jenis Penelitian	11
1.5.2 Metode Pendekatan.....	11
1.5.3 Jenis dan Sumber Bahan Hukum/Data	12
1.5.4 Teknik Memperoleh Data	12

1.5.5 Analisis Data	16
1.5.6 Keterbatasan Penelitian.....	16
1.5.7 Sistematika Penelitian.....	17
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	18
2.1 Tinjauan terhadap Perda Nomor 4 Tahun 2009 tentang Pengelolaan Tempat Parkir.....	18
2.1.1 Peraturan Daerah (Perda).....	18
2.1.2 Definisi Parkir.....	19
2.1.3 Petugas Parkir	21
2.1.4 Asas dan Tujuan Pengelolaan Tempat Parkir.....	20
2.1.5 Ruang Lingkup Pengelolaan Tempat Parkir	20
2.1.6 Pengelolaan Tempat Parkir	20
2.1.7 Petak Parkir.....	21
2.1.8 Rambu Parkir	21
2.1.9 Jenis-jenis Tempat Parkir.....	21
2.1.10 Ijin Usaha Perparkiran	22
2.1.11 Subjek Ijin Usaha Parkir	23
2.1.12 Ketentuan Perijinan.....	24
2.2 Pengertian Efektivitas.....	25
2.3 Kebijakan Peraturan Daerah Kota Malang Nomor 4 Tahun 2009 tentang Pengelolaan Tempat Parkir terhadap Permasalahan Perparkiran	26
2.3.1 Pengertian Kebijakan.....	26
2.3.2 Pengertian Publik.....	26
2.3.3 Pengertian Kebijakan Publik	27
2.3.4 Asas-Asas Umum Pemerintahan yang Baik (AAUPB)	30
2.3.5 <i>Good Governance</i>	30

2.4 Landasan Teori	32
2.4.1 Teori Efektivitas Hukum Menurut Soerjono Soekanto.....	32
2.4.2 Teori Evaluasi Kebijakan Publik Menurut Thomas R. Dye.....	33
2.4.3 Teori Asas Kepastian Hukum (<i>rechtszekerheid</i>).....	35
2.4.4 Teori Asas Kebermanfaatan Hukum (<i>rechtsmatigheid</i>).....	36
2.4.5 Teori Asas Keadilan (<i>gerichtigheid</i>)	36
2.5 Penelitian Terdahulu	37
BAB III HASIL DAN PEMBAHASAN	41
3.1 Gambaran Umum Lokasi Penelitian	41
3.1.1 Letak Geografis.....	41
3.1.2 Sejarah Kayutangan Heritage	43
3.1.3 Kondisi Demografi Penduduk	47
3.1.4 Kawasan Parkir di Kayutangan Heritage.....	48
3.2 Struktur Organisasi Dinas Perhubungan Kota Malang.....	50
3.3 Efektivitas Perda Nomor 4 Tahun 2009 tentang Pengelolaan Tempat Parkir sebagai Kebijakan Publik di Kawasan Parkir Kayutangan Heritage Kota Malang Berdasarkan Teori Efektivitas Hukum Menurut Soerjono Soekanto	52
3.4 Solusi atas Permasalahan Petugas Parkir dalam Mewujudkan <i>Good Governance</i>	63
BAB IV PENUTUP	68
4.1 Kesimpulan.....	68
4.2 Saran	69
DAFTAR PUSTAKA	72

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Tabel Perbandingan Jumlah Kendaraan Bermotor Menurut Jenis Kendaraan di Kota Malang Tahun 2020 – 2022.....	2
Tabel 3.1 Tabel Jumlah Penduduk Menurut Kecamatan dan Jenis Kelamin di Kota Malang.....	48
Tabel 3.2 Skor Kuesioner Skala <i>Likert</i>	53
Tabel 3.3 Rentang Presentase (%) Kategori Skor Pengukuran Skala <i>Likert</i>	54
Tabel 3.4 Tabel Perhitungan Kuesioner Menggunakan Metode Skala <i>Likert</i> ...	54

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Skema Tahapan Kebijakan Publik Menurut Thomas R. Dye.....	30
Gambar 3.1 Peta Kota Malang	41
Gambar 3.2 Kayutangan pada Tahun 1934	46
Gambar 3.3 Kayutangan pada Tahun 1934	46
Gambar 3.4. Gereja Katolik Hati Kudus Yesus Kayutangan.....	47
Gambar 3.5 Kawasan Parkir di Kayutangan Heritage.....	49
Gambar 3.6 Kawasan Parkir di Kayutangan Heritage.....	49
Gambar 3.7 Struktur Organisasi Dinas Perhubungan Kota Malang.....	50
Gambar 3.8 Rumus Skor Metode Perhitungan Skala <i>Likert</i> (%)	54

DAFTAR DIAGRAM

Diagram 3.1 Diagram Kuesioner Menggunakan Metode Skala <i>Likert</i>	58
--	----

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Instrumen Penelitian Menggunakan Skala <i>Likert</i> disajikan dalam Tabel Kuesioner.....	80
Lampiran 2 Dokumentasi Wawancara Narasumber dan Pengumpulan Data Responden	84
Lampiran 3 Surat Pernyataan Bebas Plagiasi.....	86
Lampiran 4 Surat Keterangan Telah Selesai Melaksanakan Penelitian di Dinas Perhubungan Kota Malang.....	87
Lampiran 5 Pernyataan Persetujuan Publikasi Karya Ilmiah.....	88
Lampiran 6 Kartu Kendali Bimbingan Skripsi/Tugas Akhir.....	89