

**PENEGAKAN HUKUM LINGKUNGAN HIDUP AKIBAT  
PENCEMARAN DAN PERUSAKAN di KAWASAN WISATA  
(Studi Kasus di Kawasan Taman Nasional Bromo Tengger Semeru – Gunung  
Bromo)**

**SKRIPSI**

**Diajukan sebagai salah satu syarat akhir guna memperoleh gelar Sarjana**

**Hukum (S1)**



**Disusun oleh :**

**SUYANI**

**201641009**

**FAKULTAS HUKUM**

**UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA KARYA**

**MALANG**

**2020**

**PERSETUJUAN SKRIPSI**

**PNEGAKAN HUKUM LINGKUNGAN HIDUP AKIBAT  
PENCEMARAN DAN PERUSAKAN di KAWASAN WISATA  
(Studi Kasus di Kawasan Taman Nasional Bromo Tengger Semeru – Gunung  
Bromo)**

Diajukan Oleh:

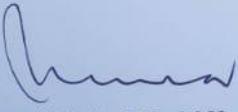
Suyani

201641009

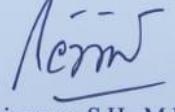
Telah Disetujui Dosen Pembimbing

Di Malang, 13 Juli 2020

Pembimbing I

  
Hermanto Silalahi, S.H., M.Hum.  
NIK. 198707110007

Pembimbing II

  
Dr. Diah Immaningrum, S.H., M.Hum., M.Pd  
NIK. 200409210042



PENGESAHAN SKRIPSI

Skripsi ini telah dipertahankan di hadapan Tim Pengaji Ujian Komprehensif

Fakultas Hukum Universitas Katolik Widya Karya Malang

Pada 15 Juli 2020

dan dinyatakan **LULUS**

Tim Pengaji,

Ketua,

Dr. Celina Tri Siwi K.,S.H.,M.Hum

NIK. 200409210042

Pengaji I

Hermanto Silalahi, S.H., M.Hum.  
NIK. 198707110007

Pengaji II

Dr. Diah Immaningrum, S.H., M.Hum., M. Pd  
NIK. 200409210042

Mengetahui,



Dr. Celina Tri Siwi K.,S.H.,M.Hum  
NIK. 200409210042

**SURAT PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI**

Yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Suyani

NIM : 201641009

menyatakan bahwa Skripsi ini merupakan hasil karya saya sendiri dan bukan merupakan duplikasi atau plagiasi (jiplakan) dari hasil penelitian orang lain. Sepengetahuan saya, topik atau judul dari skripsi ini belum pernah ditulis oleh orang lain. Apabila skripsi ini terbukti merupakan hasil duplikasi atau plagiasi (jiplakan) dari hasil penelitian orang lain, maka saya bersedia menerima sanksi yang diberikan oleh Tim Penguji.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya.

Malang, 15 Juli 2020

Yang menyatakan,



Suyani

**DAFTAR RIWAYAT HIDUP**

Nama

: Suyani

NIM

: 201641009

Program Studi

: Ilmu Hukum

Tempat, Tanggal Lahir : Malang, 29 Oktober 1997

Alamat

: Jl. Moch. Juki RT 06 RW 03 Mulyorejo

Nama Orang tua (Ayah) : Sanadi

Nama Orang tua (Ibu) : Basiati

Riwayat Pendidikan :

- |  |             |
|--|-------------|
| - TK Berita Hidup Malang                               | (2001-2004) |
| - SD Berita Hidup Malang                               | (2004-2010) |
| - SMP Kristen Petra Malang                             | (2010-2013) |
| - SMA Kristen Petra Malang, lulus tahun 2015           | (2013-2016) |
| - S1 Ilmu Hukum Universitas Katolik Widya Karya Malang | (2016-2020) |

## **KATA PENGANTAR**

Puji Syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa atas segala rahmat, kasih dan anugerah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan dengan baik skripsi yang berjudul “PENEGAKAN HUKUM LINGKUNGAN HIDUP AKIBAT PENCEMARAN DAN PERUSAKAN Di KAWASAN WISATA (Studi Kasus Di Kawasan Taman Nasional Bromo Tengger Semeru – Gunung Bromo).” Skripsi ini merupakan tugas akhir jenjang strata satu yang diajukan untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Katolik Widya Karya Malang.

Tentunya dalam penyusunan skripsi ini penulis telah banyak mendapat bantuan, bimbingan, dan dorongan semangat dari berbagai pihak sehingga skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik. Oleh Karena itu, penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Yayasan PTK.ADI SUCIPTO yang bersedia memberikan beasiswa selama 4 tahun penulis berkuliahan di Universitas Katolik Widya Karya Malang serta bimbingan dari Ibu Theresia Endang yang memotivasi agar lulus tepat waktu;
2. Dekan Fakultas Hukum Universitas Katolik Widya Karya Malang, Dr. Celina Tri Siwi K.,S.H.,M.Hum;
3. Ka. Prodi S1 Ilmu Hukum, Hermanto Silalahi,S.H.,M.Hum., yang selama 4 tahun (semester 1-8) telah menjadi Dosen wali bagi penulis dan senantiasa memotivasi penulis untuk selalu bersemangat dalam kuliah dan akhirnya mampu menyelesaikan penulisan skripsi ini sekaligus sebagai dosen

# **PLAGIARISME ADALAH PELANGGARAN HAK CIPTA DAN ETIKA**

Pembimbing I yang tengah kesibukanya tetap setia mendampingi penulis dalam penggerjaan skripsi ini;

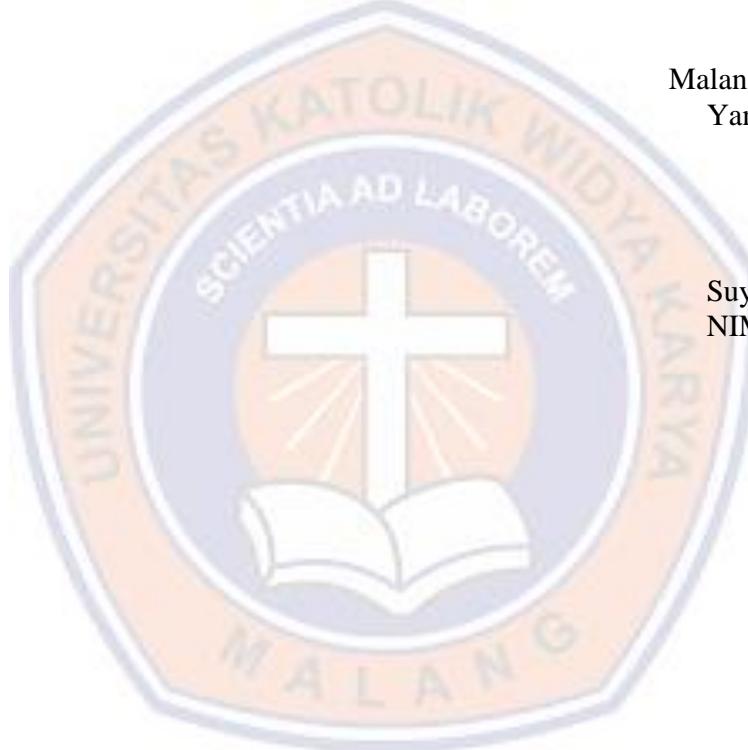
4. Kepala LPPM Dr. Diah Imaningrum,S.H.,M.Hum.,M.Pd sekaligus Pembimbing II yang ditengah kesibukanya tetap setia mendampingi penulis dalam penggerjaan skripsi;
5. Bapak dan Ibu dosen dan staf administrasi Fakultas Hukum Universitas Katolik Widya Karya Malang yang telah banyak membantu, memberikan bimbingan, pengarahan, dan pengajaran studi kepada penulis;
6. Teristimewa kepada orang tua penulis yang selalu mendoakan, memberikan motivasi dan pengorbananya baik dari segi moril, materi kepada penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik dan lancar;
7. Yenita Maurina selaku bagian Penelitian Balai Besar Taman Nasional Bromo Tengger Semeru yang telah melayani penulis serta membantu dalam kelancaran proses penyusunan skripsi ini dan telah memberikan izin untuk melakukan penelitian di Balai Besar Taman Nasional Bromo Tengger Semeru yang penulis teliti;
8. Sahabat penulis, Elly Sabeth yang selama ini selalu mengingatkan, memberikan semangat dan selalu mau direpotkan untuk menemani selama awal penelitian sampai selesai kepada penulis dalam penggerjaan skripsi;
9. Teman-teman Fakultas Hukum Angkatan 2016 dan seluruh keluarga besar Fakultas Hukum Universitas Katolik Widya Karya Malang yang telah banyak membantu dan mendukung penulis dalam penyusunan skripsi;
10. Teman-teman Solideo Gloria 2016 yang telah memberikan semangat dan selalu membantu penulis dalam penyusunan skripsi;

11. Kepada Ibu Immaculata Sri Purwaningrum almarhumah yang telah memotivasi penulis untuk berkuliah dan menjembatani untuk berkuliah dengan mencarikan beasiswa;

Akhir kata penulis mengucapkan terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu dan penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi kita semua dan menjadi bahan masukan dalam dunia Hukum.

Malang, 15 Juli 2020  
Yang Menyatakan,

Suyani  
NIM. 201641009



## **ABSTRAK**

A. Nama	: Suyani
B. Nim	: 201641009
C. Judul Skripsi	: Penegakan Hukum Lingkungan Hidup Akibat Pencemaran Dan Perusakan Di Kawasan Wisata (Studi Kasus di Kawasan Taman Nasional Bromo Tengger Semeru – Gunung Bromo)
D. Kata Kunci	: Penegakan Hukum, Pencemaran, Perusakan
E. Daftar Rujukan	: 21 Buku (1978-2013); 14 Jurnal (2009-2018); 5 Aturan (2009-2017) dan 5 Internet

### **F. Ringkasan**

Skripsi ini berjudul “Penegakan Hukum Lingkungan Hidup Akibat Pencemaran dan Perusakan di Kawasan Wisata (Studi Kasus di Kawasan Taman Nasional Bromo Tengger Semeru-Gunung Bromo)”. Tiga permasalahan yang tertuang dalam skripsi ini: (1) Faktor apa sajakah yang menyebabkan terjadinya pencemaran dan perusakan di Gunung Bromo?; (2) Kendala apa sajakah dalam penegakan hukum lingkungan hidup akibat pencemaran dan perusakan di Gunung Bromo?; dan (3) Bagaimanakah upaya penegakan hukum lingkungan hidup akibat pencemaran dan perusakan di Gunung Bromo?

Metode penelitian yang digunakan dalam penulisan skripsi ini adalah yuridis empiris, dimana yang dimaksud dengan pendekatan yuridis dalam arti peraturan hukum yang digunakan untuk menganalisis berbagai peraturan perundang-undang. Empiris dalam arti analisis hukum dalam kehidupan masyarakat dimana di dalam masyarakat selalu terjadi interaksi dan hubungan dengan aspek kehidupan masyarakat.

Pasal 1 ayat (1) Undang-Undang Lingkungan Hidup Nomor 32 Tahun 2009 tentang Perlindungan dan Pengelolaan Lingkungan Hidup menyatakan bahwa lingkungan hidup adalah kesatuan ruang dengan semua benda, daya, keadaan, dan makhluk hidup, termasuk manusia dan perilakunya, yang mempengaruhi alam itu sendiri, kelangsungan perikehidupan, dan kesejahteraan manusia serta makhluk hidup lain. Pada kenyataanya di kawasan Gunung Bromo masih terjadi pencemaran dan perusakan yang dilakukan oleh wisatawan maupun masyarakat setempat. Bentuk pencemaran dan perusakan yaitu membuang sampah sembarangan dan terjadi tindakan *vandalisme* di fasilitas yang ada. Pemberian sanksi di kawasan Gunung Bromo belum sesuai dengan ketentuan peraturan perundang-undangan yang berlaku, namun berdasarkan kepada lingkungan dan sanksi sosial.

Walaupun masih terdapat banyak faktor dan kendala, aparat penegak hukum yang bersangkutan harus tetap berusaha secara optimal agar keindahan alam di kawasan Gunung Bromo tetap terjaga.

### **G. Tahun Penyusunan Skripsi : 2020**

**ABSTRACT**

- A. Name : *Suyani*  
B. NIM : *201641009*  
C. Tittle of Legal Research : *Environmental Law Enforcement Due to Defilement and Destruction in Tourism Areas (Case Study in the Bromo-Tengger-Semeru National Park Area – Mount Bromo)*  
D. Keywords : *Law Enforcement, Defilement, Destruction*  
E. List of References : *21 Books (1978-2013); 14 Journals (2009-2018); 5 Rules (2009-2017) and 5 Internets*

**F. Summary**

The tittle of this thesis is: *Environmental Law Enforcement Due to Defilement and Destruction in Tourism Areas (Case Study in the Bromo-Tengger-Semeru National Park Area – Mount Bromo)*. There are three problems will be outlined in this thesis: 1) What kind of factors cause defilement and destruction on Mount Bromo?; 2) What obstacles are there in the environmental law enforcement due to defilement and destruction in Mount Bromo?; and 3) How efforts to enforce environmental law due to defilement and destruction on Mount Bromo?

The research method used in this thesis is Empirical Judicial, which is meant by a juridical approach in the meaning of legal regulations used to analyze various laws and regulations. Empirical in the meaning of legal analysis in the people's lives where in society interaction and relations always occur with aspects of community life.

Article 1 paragraph (1) of the Environmental Law Number 32 Year 2009 concerning in Environmental Protection and Management States that the environment is a unitary space with all objects, power, conditions and living things, including humans and their behavior, that affect nature itself, the continuity of life and the welfare of humans and other living things. In fact, that in Mount Bromo area is still so many defilements and destructions who had been done by tourists and the local community. The form of defilements and destructions is littering and vandalism in the existing facilities. Sanctions in the Mount Bromo area is not in accordance with the provisions of the applicable laws and regulations, but based on the environment and social sanctions.

Although there are still many factors and obstacles, the law enforcement agencies concerned must keep trying optimally so that the natural beauty in the Mount Bromo are is maintained.

**Year of Thesis Writing: 2020**

**DAFTAR ISI**

<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>PERSETUJUAN SKRIPSI.....</b>	Error! Bookmark not defined.
<b>PENGESAHAN SKRIPSI.....</b>	<b>ii</b>
<b>SURAT PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI ..</b>	Error! Bookmark not defined.
<b>DAFTAR RIWAYAT HIDUP .....</b>	<b>v</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>vi</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>xi</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>xiv</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN .....</b>	<b>15</b>
<b>BAB I.....</b>	Error! Bookmark not defined.
<b>PENDAHULUAN.....</b>	Error! Bookmark not defined.
1.1    Latar Belakang Masalah .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1.2    Rumusan Masalah .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1.3    Tujuan Penelitian.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1.4    Manfaat Penelitian.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1.4.1    Manfaat Teoritis.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1.4.2    Manfaat Praktis.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1.5    Metodologi Penelitian .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1.5.1    Jenis Penelitian .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1.5.2    Sumber Data .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1.5.3    Lokasi Penelitian .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1.5.4    Teknik Memperoleh Data .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1.5.5    Analisis Sumber Data .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>

1.6 Sistematika Penulisan.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
<b>BAB II .....</b>	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
<b>TINJAUAN PUSTAKA .....</b>	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
2.1 Penegakan Hukum.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
2.1.1 Pengertian Penegakan Hukum.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
2.1.2 Penegakan Hukum Menurut Undang-Undang yang Berlaku .	<b>Error!</b>
<b>Bookmark not defined.</b>	
2.1.3 Faktor-Faktor Penegakan Hukum ...	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
2.2 Lingkungan Hidup.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
2.2.1 Pengertian Lingkungan Hidup.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
2.2.2 Masalah Lingkungan Hidup.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
2.3 Pencemaran Lingkungan Hidup .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
2.3.1 Pengertian Pencemaran Lingkungan Hidup..	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
2.3.2 Jenis-Jenis Pencemaran Lingkungan Hidup ..	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
2.3.3 Dampak Pencemaran Lingkungan Hidup.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
2.4 Perusakan Lingkungan Hidup .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
2.4.1 Pengertian Perusakan Lingkungan Hidup .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
2.4.2 Faktor Penyebab Perusakan Lingkungan Hidup ..	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
2.4.3 Dampak Perusakan Lingkungan Hidup .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
2.5 Tinjauan Teori .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>

2.5.1 Teori <i>Law Is a Tool of Social Engineering</i> (Hukum Sebagai Alat Rekayasa Sosial) .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
2.5.2 Teori Ketaatan Hukum .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
2.5.3 Teori Efektivitas Hukum.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
2.6 Tinjauan Penelitian Terdahulu .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
<b>BAB III.....</b>	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
<b>HASIL DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
3.1 Tinjauan Umum Lokasi Penelitian .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
3.1.1 Tinjauan Umum Sejarah Balai Besar Taman Nasional Bromo Tengger Semeru .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
3.1.2 Tinjauan Umum Sejarah Taman Nasional Bromo Tengger Semeru .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
3.2 Faktor Penyebab Terjadinya Pencemaran dan Perusakan Di Gunung Bromo .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
3.3 Analisis Faktor Penyebab Terjadinya Pencemaran dan Perusakan Di Gunung Bromo dengan Teori <i>Law Is a Tool of Social Engineering</i>	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
3.4 Upaya Penegakan Hukum Lingkungan Hidup Akibat Pencemaran dan Perusakan Di Gunung Bromo .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
3.5 Analisis Upaya Penegakan Hukum Lingkungan Hidup Akibat Pencemaran dan Perusakan Di Gunung Bromo dengan Teori Efektivitas Hukum.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
3.6 Kendala Penegakan Hukum Lingkungan Hidup Akibat Pencemaran dan Perusakan Di Gunung Bromo .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
3.7 Analisis Kendala Yang Dialami Penegakan Hukum Lingkungan Hidup Akibat Pencemaran dan Perusakan Di Gunung Bromo dengan Teori Ketaatan Hukum .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>

<b>BAB IV</b> .....	Error! Bookmark not defined.
<b>PENUTUP</b> .....	Error! Bookmark not defined.
4.1    Kesimpulan .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
4.2    Saran .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
<b>DAFTAR PUSTAKA</b> .....	Error! Bookmark not defined.
<b>LAMPIRAN</b> .....	Error! Bookmark not defined.



**DAFTAR TABEL**

Tabel 1.1 Struktur Organisasi Balai Besar Taman Nasional Tipe B.....**Error!**

**Bookmark not defined.**

Tabel 1.2 Data dan Jumlah Pegawai Balai Besar Taman Nasional Bromo Tengger

Semeru Berdasarkan Status Kepegawaian, Sebaran Tenaga

Honorer/Tenaga Upah BBTBTS, Golongan/Ruang dan Pendidikan

.....**Error! Bookmark not defined.**

Tabel 1.3 Data Desa Penyangga TNBTS dan Luas Kawasan.....**Error! Bookmark**

**not defined.**

Tabel 1.4 Jumlah dan Tujuan Pengunjung .....**Error! Bookmark not defined.**

**DAFTAR LAMPIRAN**

Lampiran 1. Kartu Kendali Bimbingan Tugas Akhir**Error! Bookmark not defined.**

Lampiran 2. Surat Permohonan Ijin Penelitian .....**Error! Bookmark not defined.**

Lampiran 3. Surat Keterangan Telah Melakukan Penelitian**Error! Bookmark not defined.**

Lampiran 4. Lokasi Penelitian Balai Besar Taman Nasional Bromo Tengger Semeru .....**Error! Bookmark not defined.**

Lampiran 5.Visi dan Misi Balai Besar Bromo Tengger Semeru**Error! Bookmark not defined.**

Lampiran 6. Struktur Organisasi di Balai Besar Taman Nasional Bromo Tengger Semeru Malang .....**Error! Bookmark not defined.**

Lampiran 7. Wawancara secara langsung dengan bagian penelitian di Balai Besar Taman Nasional Bromo Tengger Semeru**Error! Bookmark not defined.**