

**PENERAPAN TARIF RETRIBUSI PERSAMPAHAN
DITINJAU DARI PASAL 16 PERATURAN DAERAH KOTA
MALANG NOMOR 3 TAHUN 2015 TENTANG RETRIBUSI
JASA UMUM**

(Studi Kasus di Kelurahan Polehan, Kecamatan Blimbing, Kota Malang)

SKRIPSI

**Diajukan sebagai salah satu syarat akhir guna memperoleh gelar
Sarjana Hukum**



Disusun Oleh:

Rachmawati Suryani Yulis Nurak

NIM : 201541016

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA KARYA
MALANG**

2019

PERSETUJUAN SKRIPSI

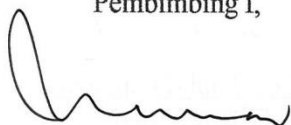
**PENERAPAN TARIF RETRIBUSI PERSAMPAHAN DITINJAU DARI
PASAL 16 PERATURAN DAERAH KOTA MALANG NOMOR 3 TAHUN
2015 TENTANG RETRIBUSI JASA UMUM
(Studi Kasus di Kelurahan Polehan, Kecamatan Blimbing, Kota Malang)**

Diajukan oleh :

Rachmawati Suryani Yulis Nurak
201541016

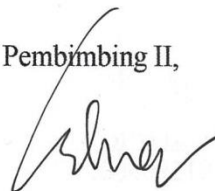
Telah disetujui Dosen Pembimbing
Malang, 4 Juli 2019

Pembimbing I,



Hermanto Silalahi, S.H., M.Hum.
NIK. 198707110007

Pembimbing II,



Dr. Celina Tri Siwi K, S.H., M.Hum.
NIK. 200409210042

Mengetahui,
Dekan Fakultas Hukum



Dr. Celina Tri Siwi K, S.H., M.Hum.
NIK. 200409210042

Menyetujui,
Ka. Bid. Ilmu Hukum



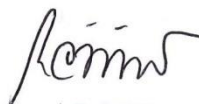
Hermanto Silalahi, S.H., M.Hum.
NIK. 198707110007

PENGESAHAN SKRIPSI

Skripsi ini telah dipertahankan dihadapan Tim Penguji Ujian Komprehensif
Fakultas Hukum Unika Widya Karya Malang
Pada 26 Juni 2019
dan dinyatakan **LULUS**

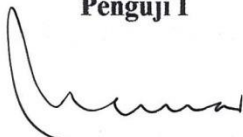
Tim Penguji

Ketua



Dr. R. Diah Imaningrum, S.H., M. Hum.
NIK. 199105210020

Penguji I



Hermanto Silalahi, S.H., M.Hum.
NIK. 198707110007

Penguji II



Dr. Celina Tri Siwi K., S.H., M.Hum.
NIK. 200409210042

Mengetahui,

Dekan Fakultas Hukum

Unika Widya Karya Malang



Dr. Celina Tri Siwi K., S.H., M.Hum.
NIK. 200409210042

**SURAT PERNYATAAN KEASLIAN
SKRIPSI**

Yang bertandatangan di bawah ini :

Nama : Rachmawati Suryani Yulis Nurak

NIM : 201541016

menyatakan bahwa Skripsi ini merupakan hasil karya saya sendiri, dan bukan merupakan duplikasi ataupun plagiasi (jiplakan) dari hasil penelitian orang lain. Sepengetahuan saya, topik/judul dari Skripsi ini belum pernah ditulis oleh orang lain.

Apabila Skripsi ini terbukti merupakan hasil duplikasi atau plagiasi (jiplakan) dari hasil penelitian orang lain, maka saya bersedia menerima sanksi yang diberikan oleh Tim Penguji.

Demikian Surat Pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya.

Malang, 26 Juni 2019

Yang Menyatakan,



Rachmawati Suryani Yulis Nurak



DAFTAR RIWAYAT HIDUP

Nama : Rachmawati Suryani Yulis Nurak
NIM : 201541016
Program Studi : Ilmu Hukum
Tempat, Tanggal Lahir : Malang, 10 Juli 1997
Alamat : Jl. Sadewo Gang I No.8C, Polehan, Kota Malang
Nama orangtua (Ayah) : (Alm.) Yulius Andrianus Nurak
(Ibu) : Tri Kendarismi
Riwayat Pendidikan :

Tingkatan Pendidikan	Nama Sekolah	Tahun Angkatan
Taman Kanak-kanak	TK Kristen Aletheia Malang	2001
Sekolah Dasar	SD Kristen Aletheia Malang	2003
Sekolah Menengah Pertama	SMP Negeri 2 Malang	2009
Sekolah Menengah Kejuruan	SMK Negeri 1 Malang	2012
Perguruan Tinggi	Universitas Katolik Widya Karya Malang	2015

KATA PENGANTAR

Dengan memanjatkan puji dan syukur kehadiran Tuhan Yang Maha Esa atas segala kasih dan karuniaNya, sehingga penyusunan skripsi dengan judul **“PENERAPAN TARIF RETRIBUSI PERSAMPAHAN DITINJAU DARI PASAL 16 PERATURAN DAERAH KOTA MALANG NOMOR 3 TAHUN 2015 TENTANG RETRIBUSI JASA UMUM (Studi Kasus di Kelurahan Polehan, Kecamatan Blimbing, Kota Malang)”** dapat diselesaikan dengan baik sesuai dengan waktu yang diharapkan. Skripsi ini dimaksudkan untuk memenuhi sebagian syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (SH) pada Jurusan Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Katolik Widya Karya Malang.

Secara sepenuhnya penulis sadari keberhasilan penyusunan skripsi ini sangatlah didukung oleh berbagai bantuan, baik secara moril ataupun materil dari berbagai pihak. Karenanya dengan berbagai usaha penulis telah menyusun skripsi dengan segala usaha dan kemampuan yang penulis miliki.

Pada kesempatan ini, secara khusus penulis ucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada Ibu tercinta Ibu Tri Kendarismi serta Om tercinta Om Seperinus Suprpto Boy, yang membantu dengan sepenuh tenaga dengan mempertaruhkan segala usaha untuk membesarkan, mendukung kesuksesan, serta mendidik penulis sebagai cucu pertama dalam keluarga besar Nurak dengan sepenuh hati. Selama menempuh studi ataupun menyelesaikan skripsi ini, penulis juga dibantu oleh berbagai pihak karenanya penulis ucapkan banyak sekali terimakasih kepada:

1. Romo Albertus Herwanta, O. Carm., M. A. selaku Rektor Universitas Katolik Widya Karya Malang.
2. Ibu Dr. Celina Tri Siwi, S.H., M.Hum. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Katolik Widya Karya Malang dan dosen pembimbing kedua yang telah meluangkan waktu untuk memberikan bimbingan, pengarahan serta masukan yang membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
3. Bapak Hermanto Silalahi, S.H., M.Hum. selaku Kepala Bidang Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Katolik Widya Karya Malang dan dosen

pembimbing pertama yang telah meluangkan waktu untuk memberikan bimbingan, pengarahan serta masukan yang membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.

4. Segenap Bapak dan Ibu Dosen selaku dosen penguji yang telah memberikan masukan saran dan bimbingan yang berharga.
5. Segenap Bapak dan Ibu Dosen yang telah membantu penulis selama menimba ilmu serta memperluas wawasan selama penulis menimba pendidikan di Fakultas Hukum Universitas Katolik Widya Karya Malang.
6. Ibu Theresia serta Ibu Maria selaku Pengurus Yayasan Perguruan Tinggi Katolik Adisucipto Malang yang selama ini membantu penulis dengan memberikan beasiswa penuh selama penulis melaksanakan pendidikan di Fakultas Hukum Universitas Katolik Widya Karya Malang selama 4 tahun.
7. Bapak/Ibu Donatur yang selama ini telah membantu kelancaran pendidikan penulis di Fakultas Hukum Universitas Katolik Widya Karya Malang selama 4 tahun
8. Alm. Ayah saya tercinta, Yulius Andrianus Nurak yang telah memotivasi saya untuk semakin memperluas wawasan pendidikan untuk mengejar kemampuan ayahanda dari segala bentuk pengajaran serta hasil skripsi yang dimiliki.
9. Segenap Petugas Kelurahan Polehan, petugas pengambil sampah serta masyarakat Polehan Kota Malang yang telah menerima saya dengan baik dan membantu saya dalam pelaksanaan pengumpulan data.

Penulis menyadari bahwa penyusunan skripsi ini masih jauh dari sempurna, akan tetapi penulis harapkan skripsi ini dapat membantu dan berguna bagi berbagai pihak.

Malang, 26 Juni 2019

Penulis

Rachmawati Suryani Yulis Nurak

ABSTRAK

- (A) Nama : Rachmawati Suryani Yulis Nurak
(B) NIM : 201541016
(C) Judul Penulisan Hukum :
Penerapan Tarif Retribusi Persampahan Ditinjau Dari Pasal 16 Peraturan Daerah Kota Malang Nomor 3 Tahun 2015 Tentang Retribusi Jasa Umum (Studi Kasus Di Kelurahan Polehan, Kecamatan Blimbing, Kota Malang)
(D) Kata Kunci : Implementasi, Tarif Retribusi, Sampah
(E) Daftar Acuan Literatur : 10 Buku, 5 Jurnal, 3 Skripsi/Tesis
(F) Ringkasan Penulisan Hukum :

Dalam penetapan retribusi jasa umum terkait dengan retribusi persampahan/kebersihan di Kota Malang, pada Pasal 16 telah diatur mengenai besarnya tarif retribusi persampahan/kebersihan yang dicantumkan di dalam lampiran II Peraturan Daerah tersebut. Akan tetapi dalam praktiknya pelaksanaan peraturan tersebut masih menimbulkan beberapa permasalahan. Karenanya penelitian ini dilaksanakan dengan tujuan untuk mengetahui Implementasi Pasal 16 Peraturan Daerah Kota Malang Nomor 3 Tahun 2015 Tentang Retribusi Jasa Umum Terkait Tarif Retribusi Persampahan/Kebersihan yang dilaksanakan di Polehan Kota Malang. Penelitian dilakukan dengan beberapa problematika seperti (1) implementasi Pasal 16 Perda Kota Malang Nomor 3 Tahun 2015 tentang Retribusi Jasa Umum terkait tarif retribusi persampahan/kebersihan Kota Malang di Polehan Kota Malang; (2) penetapan ketentuan nominal tarif retribusi persampahan/kebersihan tersebut dalam perputaran retribusinya di Polehan Kota Malang; dan (3) keterikatan masyarakat di Polehan Kota Malang terhadap peraturan tersebut.

Penelitian dilakukan dengan metode kualitatif, karenanya pengumpulan data dilakukan secara langsung didukung dengan wawancara, observasi, dokumentasi, serta data tertulis dari masyarakat Polehan Kota Malang mengenai praktek penerapan tarif retribusi persampahan/kebersihan. Dengan hasil bahwa Perda tersebut tidak terlaksana di Polehan karena masyarakat tidak mengetahui adanya aturan tersebut, dimana pelaksanaannya dilakukan berdasarkan swadaya masyarakat itu sendiri dengan penentuan tarif berdasarkan kesepakatan masyarakat itu sendiri sehingga aturan tersebut tidak mengikat bagi masyarakat Polehan. Karenanya perlu diadakan sosialisasi secara rutin terkait peraturan-peraturan yang ada di Kota Malang, didukung pula dengan pengawasan rutin tentang pelaksanaannya, serta perlu diadakan lomba terkait peraturan tersebut untuk menarik minat masyarakat serta mendukung pelaksanaan aturan tersebut di Polehan itu sendiri.

- (G) Tahun Penyusunan Penulisan Hukum : 2019

ABSTRACT

- (A) Name : Rachmawati Suryani Yulis Nurak
(B) NIM : 201541016
(C) Title of Legal Writing :
**Penerapan Tarif Retribusi Persampahan Ditinjau Dari Pasal 16
Peraturan Daerah Kota Malang Nomor 3 Tahun 2015 Tentang Retribusi
Jasa Umum (Studi Kasus di Kelurahan Polehan, Kecamatan Blimbing,
Kota Malang)**
(D) Keyword : Implementation, Retribution Fees, Waste
(E) Reference List Literature : 10 Books, 5 Journals, 3 Essay/Thesis
(F) Summary of Legal Writing :

In determination of general service retribution related to waste/cleanliness retribution in Malang City, in article 16 had been arranged about the rate of waste retribution fees that was be included in II attachment at the local regulation. But in practice the local regulation implementation stil cause some problems. Because of that, this research carried out with the aims know about implementation article 16 of Malang local regulation number 3 of 2015 about retribution of general service related to waste retribution fees of Polehan Malang. This research done with some problems (1) implementation article 16 of Malang local regulation number 3 of 2015 about retribution of general service related to waste retribution fees of Polehan Malang; (2) determination about the nominal of the waste retribution fees at the circulation retribution in Polehan Malang; and (3) attachment the people in Polehan Malang to that local regulation.

This research used qualitative methods, so the data colleted done directly supported with observation, interviews, documentations, written data from the people on Polehan Malang about the implementation of the waste retribution fees. With the result that the local regulation can't be implementation in Polehan because the people don't know about the regulation, the implementation done by their self-help community itself and waste retribution fees is determined by their agreement, so the regulation were not bind for Polehan society. So need to held the routine socialization about the relagulations which exists in Malang City, supported with routine supervision about the implementation, and need to be held the race that related with that relagulation to attract the interested of the community and supported the implementation of the relagulation itself in Polehan.

- (G) Year of Preparation of Legal Writing : 2019

DAFTAR ISI

Halaman Judul.....	i
Halaman Persetujuan Skripsi.....	ii
Halaman Pengesahan Skripsi.....	iii
Halaman Surat Pernyataan Keaslian.....	iv
Halaman Daftar Riwayat Hidup.....	v
Kata Pengantar.....	vi
Abstraksi.....	viii
Daftar Isi.....	x
Daftar Tabel.....	xiii
Bab I Pendahuluan	
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	10
1.3 Tujuan Penelitian.....	11
1.4 Manfaat Penelitian.....	11
1.4.1 Manfaat Teoritis.....	11
1.4.2 Manfaat Praktis.....	12
1.5 Metode Penelitian.....	12
1.5.1 Jenis Penelitian.....	12
1.5.2 Metode Pendekatan.....	12
1.5.3 Jenis dan Sumber Data.....	13
1.5.4 Teknik Pengumpulan Data.....	13
1.5.5 Analisis Data.....	14
1.6 Sistematika Skripsi.....	14
Bab II Tinjauan Pustaka	
2.1 Implementasi.....	16
2.1.1 Pengertian.....	16
2.1.2 Model Implementasi.....	20
2.1.3 Faktor yang Mempengaruhi Implementasi.....	22

2.1.4 Masalah yang Terdapat Dalam Implementasi.....	25
2.2 Peraturan Daerah.....	27
2.3 Retribusi Jasa Umum.....	29
2.3.1 Pengertian.....	29
2.3.2 Penetapan.....	32
2.4 Sampah.....	33
2.5 Partisipasi Masyarakat.....	39
2.6 Penelitian Terdahulu.....	40
2.7 Dasar Teori.....	43
2.7.1 Teori Implementasi.....	43
2.7.2 Teori Cara Bekerjanya Hukum.....	47
Bab III Hasil dan Pembahasan	
3.1 Gambaran Umum Polehan Kota Malang.....	49
3.1.1 Profil Polehan Kota Malang.....	49
3.1.2 Luas Wilayah.....	50
3.2 Penerapan Pasal 16 Perda Kota Malang No. 3 Tahun 2015 di Kelurahan Polehan.....	53
3.2.1 Penarikan dan Pembayaran Retribusi Sampah di Polehan.....	53
3.2.2 Kendala Penerapan Pasal 16 Perda Kota Malang No. 3 Tahun 2015 di Kelurahan Polehan.....	60
3.2.3 Analisis Penerapan Pasal 16 Perda Kota Malang No.3 Tahun 2015 Tentang Retribusi Jasa Umum Berdasarkan Teori Implementasi....	62
3.3 Penetapan Ketentuan Tarif Retribusi Sampah Pasal 16 Perda Kota Malang No.3 Tahun 2015 Di Polehan Kota Malang.....	64
3.3.1 Penetapan Tarif Retribusi Sampah di Polehan.....	65
3.3.2 Analisis Penetapan Tarif Retribusi Sampah di Polehan Berdasarkan Teori Implementasi.....	71
3.4 Keterikatan Masyarakat Polehan Dengan Pasal 16 Perda Kota Malang No. 3 Tahun 2015.....	72
3.4.1 Analisis Keterikatan Masyarakat Polehan Dalam Penerapannya Berdasarkan Teori Cara Bekerjanya Hukum.....	78

Bab IV Penutup

4.1 Kesimpulan.....	80
4.2 Saran.....	81
Daftar Pustaka.....	82



DAFTAR TABEL

Tabel 1	Pembagian Batas Wilayah Kelurahan Polehan.....	49
Tabel 2	Rincian Total Penduduk Polehan	
Tabel 2.1	Rincian Total Penduduk Polehan Berdasarkan Usia.....	51
Tabel 2.2	Rincian Total Penduduk Polehan Berdasarkan Jenis Kelamin.....	51
Tabel 3	Jenis Pekerjaan Masyarakat Polehan.....	52
Tabel 4	Tingkatan Pendidikan Masyarakat Polehan.....	52
Tabel 5	Daftar Daerah Observasi.....	54
Tabel 6	Pembagian Tarif Retribusi Sampah Golongan Rumah Kediaman Berdasarkan Nilai Jual Objek Pajak (NJOP).....	64
Tabel 7	Pembagian Tarif Retribusi Sampah di Polehan Tahun 2015 Sampai Tahun 2019.....	65

