

**UPAYA BADAN NARKOTIKA NASIONAL (BNN) KOTA BATU  
DALAM PENCEGAHAN PEREDARAN NARKOBA  
MENURUT PASAL 70 UNDANG-UNDANG NO 35 TAHUN 2009  
TENTANG NARKOTIKA  
SKRIPSI**

Diajukan Guna Memenuhi Syarat Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Hukum Pada  
Fakultas Hukum Jurusan ilmu Hukum Universitas katolik Widya Karya Malang



Disusun oleh:  
Raden RachmadWiharjo K.H  
201541017

FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS WIDYA KARYA  
MALANG  
2019

**LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI**

**UPAYA BADAN NARKOTIKA NASIONAL (BNN) KOTA BATU  
DALAM PENCEGAHAN PEREDARAN NARKOBA MENURUT PASAL  
70 UNTANG-UNDANG NO 35 TAHUN 2009 TENTANG NARKOTIKA**

Diajukan oleh :

Raden Rachmad Wiharjo K.H

NIM : 20541017

Telah disetujui Dosen Pembimbing

Malang, 21 Juni 2019

Pembimbing I

Pembimbing II

Hermanto Silalahi, SH., M.Hum  
NIK. 198707110007

Dr. R Diah Imaningrumi, S.H., M.Hum.  
NIK. 199105210020

Mengetahui,  
Dekan Fakultas Hukum

Dr. Celina Tri Siwi K.SH., M.Hum  
NIK. 200409210042

Menyetujui,  
Ka.Bid. Hukum

Hermanto Silalahi, SH., M.Hum  
NIK. 198707110007

## LEMBAR PENGESAHAN

Skripsi ini telah dipertahankan dihadapan Tim Pengaji Ujian Komprehensif

Fakultas Hukum Unika Widya Karya Malang

Dan dinyatakan **LULUS**

Pada 27 Juni 2019

Tim Pengaji

Ketua

Dr. R Diah Imaningrumi, S.H.,M.Hum.

NIK. 199105210020

Pengaji I

Hermanto Silalahi, SH.,M.Hum.

NIK. 200409210042

Pengaji II

Dr. Celina Tri Siwi K,SH.,M.Hum.

NIK. 198707110007

Mengetahui,

Dekan Fakultas Hukum  
Universitas Katolik Widya Karya Malang

Dr. Celina Tri Siwi K,SH.,M.Hum  
NIK. 200409210042

## SURAT PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Raden Rachmad Wiharjo K.H

NIM : 201541017

Menyatakan bahwa skripsi ini merupakan hasil karya saya sendiri dan bukan merupakan duplikasi atau plagiasi (jiplakan) dari hasil penelitian orang lain. Sepengetahuan saya, topik/judul dari skripsi ini belum pernah ditulis oleh orang lain, maka saya bersedia menerima sanksi yang diberikan oleh Tim Pengaji.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya.

Malang, 21 Juni 2019

Yang Menyatakan



Raden Rachmad Wiharjo K.H  
NIM. 201541017

## **DAFTAR RIWAYAT HIDUP**

Nama : Raden RachmadWiharjo K.H

NIM : 201541017

Tempat/ Tanggal Lahir : Malang, 25 Juli 1996

Jenis kelamin : Laki-Laki

Alamat Rumah : Jln. Diponegoro dalam No.1 Batu

Alamat E-mail : kumon1847@gmail.com

Nama orang tua (Ayah) : Anwar Hadi  
(Ibu) : Henny Eka Shanti

Kewarganegaraan : Indonesia

Riwayat Pendidikan : 1. TKK Sang Timur Kota Batu  
2. SDK Sang Timur Kota Batu  
3. SMPK Widyatama Kota Batu  
4. SMA Katholik Yos Sudarso Kota Batu

## **KATA PENGANTAR**

Puji syukur penulis haturkan kepada Tuhan Yang Maha Esa atas segala rahmat serta anugerahNya, sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan Skripsi yang berjudul **“UPAYA BADAN NARKOTIKA NASIONAL (BNN)  
KOTA BATU DALAM PENCEGAHAN PEREDARAN NARKOBA  
MENURUT PASAL 70 UNDANG-UNDANG NO 35 TAHUN 2009  
TENTANG NARKOTIKA”.**

Penulisan skripsi ini merupakan tugas akhir untuk mendapatkan Gelar Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Katolik Widya Karya Malang.

Sehubungan dengan penulisan skripsi ini, penulis juga mengucapkan banyak terima kasih kepada pihak-pihak yang telah memberikan bantuan kepada penulis, baik berupa bimbingan, pengambilan data, dorongan semangat sehingga penulis dapat menyelesaikan tugas akhir ini.

Ucapakan terima kasih penulis sampaikan kepada :

1. Rektor Universitas Katolik Widya Karya Malang, Rm. Albertus Herwanta,O.Carm, M.A.
2. Dr. Celina Tri Siwi Kristiyanti, SH.,M.Hum, Selaku Dekan Fakultas Hukum
3. Hermanto Silalahi,S.H.,M.Hum selaku Ketua Bidang Hukum sekaligus Dosen Pembimbing I yang dengan sabar telah mengarahkan penulis sehingga skripsi ini dapat penulis selesaikan.

4. Dr. R Diah Imaningrumi, S.H.,M.Hum sebagai pembimbing II dalam penulisan skripsi ini.
5. Badan Narkotika Nasional ( BNN ), Seksi Pencegahan dan Pemberdayaan Masyarakat khususnya kepada Bapak Kepala Seksi Pencegahan dan Pemberdayaan Masyarakat Edi Hariadi Kartika dan Seluruh Dosen dan Tenaga Kependidikan di Fakultas Hukum yang selama penulis studi telah membantu penulis dalam berbagai hal mulai perkuliahan sampai dengan administrasi pendidikan.
6. Kedua orangtua saya, ayah saya Anwar Hadi dan Ibu saya Henny Eka Shanti
7. Saudara saya Qadhavi Banjasmoro K.H dan Fera Fadhilah K.H.
8. Segenap teman/sahabat dari penulis, Louis Pascalis Muijs, Gabriel Evander Muijs, Yuli Agustina Salim, Vina Alysia Ratnawati, Christoper Primadani Ginting, Yakin Boas Santoso, Marvin Jordan hartomoro, Leo Rikin, dan Asan yang telah memberikan motifasi dan dorongan kepada penulis.

Penulis menyadari masih banyak kekurangan dalam penulisan ini, oleh karena itu segala bentuk kritik dan saran yang membangun sangat penulis harapkan demi penyempurnaan tulisan ini sehingga dapat berguna dan bermanfaat bagi siapa saja yang membutuhkan.

Malang, 21 Juni 2019

Penulis

## **ABSTRAK**

- (A) Nama : Raden RachmadWiharjo K.H  
(B) NIM : 201541017  
(C) Judul Penelitian Hukum : UPAYA BADAN NARKOTIKA NASIONAL (BNN) KOTA BATU DALAM PENCEGAHAN PEREDARAN NARKOBA MENURUT PASAL 70 UNDANG-UNDANG NO 35 TAHUN 2009 TENTANG NARKOTIKA  
(D) Daftar Acuan : 9 Buku ( 1981 – 2004 ); 2 Jurnal ( 2003 – 2007 );  
1 Undang – Undang ( 2009 ); 6 Website  
(E) Kata Kunci : Upaya BNN, Pencegahan, Peredaran narkoba  
(F) Ringkasan

Peredaran narkoba merupakan permasalahan yang sangat serius, BNN mencatat jumlah penyalahgunaan narkoba di Indonesia diperkirakan telah mencapai sekitar 3,5 juta orang pada 2017. Sekitar 1,4 juta di antaranya adalah pengguna biasa dan hampir 1 juta orang telah menjadi pecandu narkoba. Saat ini obat-obatan ilegal telah mencapai tidak hanya di kota-kota besar, tetapi juga di kota-kota kecil, bahkan desa-desa kecil, dan merambah ke semua lapisan masyarakat, termasuk pekerja dan siswa, pria-wanita, dan anak-anak.

Badan Narkotika Nasional Kota Batu Dalam melaksanakan tugasnya berdasarkan Undang – Undang No 35 Tahun 2009 pasal 70 melakukan berbagai upaya – upaya dalam pencegahan peredaran narkoba tetapi dalam mewujudkan tugas tersebut terdapat faktor – faktor yang mendukung dan faktor – faktor yang menghambat baik dari dalam maupun dari luar.

- (G) Tahunpembuatan : 2019

## **ABSTRACT**

- (A) Name : Raden RachmadWiharjo K.H  
(B) NIM : 201541017  
(C) Title of Legal Research : THE EFFORTS OF THE NATIONAL NARCOTICS AGENCY (BNN) IN BATU CITY IN PREVENTION OF DRUG CIRCUITS ACCORDING TO ARTICLE 70 UNDANG - UNDANG NUMBER 35 OF 2009 ABOUT NARCOTICS  
(H) Reference List : 9 Book ( 1981 – 2004 ); 2 Journal ( 2003 –2007 ); 1 laws ( 2009 ); 6 Website  
(D) Keywords : BNN efforts, prevention, and drug trafficking  
(E) Summary

Drug trafficking is a very serious problem, because drugs have become a problem at the global level. The National Narcotics Agency (BNN) noted the number of drug abuse in Indonesia is estimated to have reached around 3.5 million people in 2017. About 1.4 million of them are ordinary users and nearly 1 million people have become drug addicts. At present illegal drugs have reached not only in big cities, but also in small towns, even small villages, and spread to all walks of life, including workers and students, men - women, and children.

Batu National Narcotics Agency (BNN) In carrying out its duties under Law No. 35 of 2009 article 70 "prevent and eradicate the abuse and illicit circulation of Narcotics and Narcotics Precursors". The National Narcotics Agency (BNN) of Batu City made various efforts and made every effort to prevent drug trafficking in the National Narcotics Agency (BNN) of the City of Batu in collaboration with state officials, and the public so that prevention can be maximized, but in realizing the tasks supporting and inhibiting factors both from within and from outside.

- (G) Year of preparation : 2019

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI.....	ii
LEMBAR PENGESAHAN .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI.....	iv
DAFTAR RIWAYAT HIDUP.....	v
KATA PENGANTAR .....	vi
ABSTRAK .....	viii
DAFTAR ISI .....	x
BAB IPENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	6
1.3 Tujuan dan Manfaat penelitian .....	6
1.3.1 Tujuan .....	6
1.3.2 Manfaat Penelitian .....	6
1.3.2.1 Manfaat Teoritis.....	6
1.3.2.2 Manfaat Praktis .....	7
1.4 Metode Penelitian .....	8
1.4.1 Data Primer .....	8
1.4.2 Data Sekunder.....	8
1.5 Teknik Pengumpulan Data.....	9
1.6 Sistematika Penulisan .....	9
BAB IIINJAUAN PUSTAKA .....	11

2.1.1 Pengertian Narkotika .....	11
2.1.2 Pengertian Tindak Pidana Narkotika .....	13
2.1.3 Badan Narkotika Nasional (BNN) .....	15
2.1.4 Pengertian Peredaran .....	15
2.1.5 Wewenang.....	16
2.2 Tinjauan Teori.....	17
2.2.1 Teori Kebijakan Publik .....	17
2.2.2 Teori Kewenangan.....	18
2.3 Penelitian Terdahulu .....	19
BAB IIIHASIL DAN PEMBAHASAN.....	21
3.1 Deskripsi wilayah penelitian.....	21
3.1.1 Gambaran Umum Kota Batu .....	21
3.1.1.1 Kondisi Geografis .....	21
3.1.1.2 Kependudukan .....	22
3.1.1.3 Pendidikan .....	26
3.1.1.4 Tugas Pokok dan Fungsi Inspektorat Kota Batu Secara Umum.....	29
3.1.2 Badan Narkotika Nasional .....	30
3.1.3 Badan Narkotika Nasional (BNN ) Kota Batu.....	34
3.1.3.1 Dasar Hukum .....	36
3.1.3.2 Visi dan Misi Lembaga.....	37
3.1.3.3 Struktur Organisasi Lembaga BNN.....	38
3.1.3.4 Kedudukan, Tugas, Fugsi dan Kewenangan Lembaga BNN Kota Batu.....	39

3.1.3.5 Unit Lembaga .....	41
3.1.3.6 Sasaran Strategis Badan Narkotika Nasional.....	49
3.2 Upaya Badan Narkotika Nasional ( BNN) kota Batu dalam pencegahan peredaran narkoba.....	51
3.2.1 Peredaran narkoba secara global.....	51
3.2.2 Jumlah pengguna narkoba yang direhabilitasi di kota Batu dari tahun 2015 – 2019.....	53
3.2.3 Analisis Upaya pencegahan peredaran narkoba oleh Badan Narkotika Nasional Kota Batu menggunakan teori kewenangan Philipus M. Hadjon.....	62
3.3 Faktor – faktor pendukung maupun penghambat dalam pencegahan peredaran narkoba.....	63
3.3.1 Faktor pendukung dalam upaya pencegahan peredaran narkoba oleh Badan Narkotika Nasional ( BNN ) Kota Batu.....	63
3.3.2 Faktor penghambat dalam upaya pencegahan peredaran narkoba oleh Badan Narkotika Nasional ( BNN ) Kota Batu.....	64
3.3.3 Analisis Upaya pencegahan peredaran narkoba oleh Badan Narkotika Nasional Kota Batu menggunakan dan teori kebijakan publik Menurut Thomas R. Dye .....	66
BAB IV PENUTUP .....	67
4.1 Kesimpulan .....	67
4.2 SARAN .....	71
DAFTAR PUSTAKA .....	72

LAMPIRAN .....	74
----------------	----