

**EFEKTIVITAS KUOTA 30% KETERWAKILAN  
PEREMPUAN DI PARTAI KEADILAN SEJAHTERA (PKS)  
KOTA BATU DITINJAU DARI  
PASAL 245 UNDANG–UNDANG NOMOR 7 TAHUN 2017  
TENTANG PEMILU  
(Studi Di Dewan Pimpinan Daerah PKS Kota Batu)**

**SKRIPSI**

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Akhir Guna Memperoleh Gelar

Sarjana Hukum



Disusun oleh :

Yolanda Lorenza

201541023

**FAKULTAS HUKUM**

**UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA KARYA**

**MALANG**

**2019**

**Persetujuan Skripsi**

**EFEKTIVITAS KUOTA 30% KETERWAKILAN PEREMPUAN  
DI PARTAI Keadilan Sejahtera (PKS) Kota Batu  
DITINJAU DARI PASAL 245 UNDANG-UNDANG NOMOR 7  
TAHUN 2017 TENTANG PEMILU**

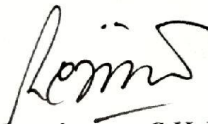
**(Studi Di Dewan Pimpinan Daerah PKS Kota Batu)**

Diajukan oleh :


Yolanda Lorenza  
201541023

Telah disetujui Dosen Pembimbing  
di Malang, 28 Mei 2019

Pembimbing I

  
Dr. R. Diah Imaningrum, S.H.,M.Hum  
NIK. 1991105210020

Pembimbing II

  
Dr. Celina Tri Siwi K. S.H.,M.Hum  
NIK. 200409210042

Mengetahui

  
Dekan Fakultas Hukum  
  
Dr. Celina Tri Siwi K. S.H.,M.Hum  
NIK. 200409210042

Menyetujui

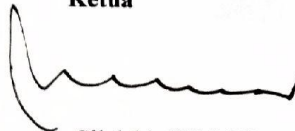
  
Ka. Bid. Ilmu Hukum  
  
Hermanto Silalahi, S.H., M.Hum  
NIK. 198707110007

**Pengesahan Skripsi**

Skripsi ini telah dipertahankan dihadapan Tim Penguji Ujian Komprehensif  
Fakultas Hukum Unika Widya Karya Malang  
Pada 20 Juni 2019  
dan dinyatakan **LULUS**

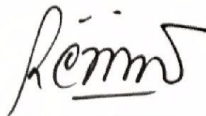
Tim Penguji

**Ketua**



Hermano Silalahi, SH.,M.Hum  
NIK. 198707110007

**Penguji I**



Dr. R. Diah Imaningrum, S.H.,M.Hum  
NIK. 1991105210020

**Penguji II**



Dr. Celina Tri Siwi K, S.H.,M.Hum  
NIK. 200409210042

Mengetahui

Dekan Fakultas Hukum  
Unika Widya Karya Malang



Dr. Celina Tri Siwi K, S.H.,M.Hum  
NIK. 200409210042

**SURAT PERNYATAAN KEASLIAN**

**SKRIPSI**

Yang bertandatangan di bawah ini :

Nama : Yolanda Lorenta

NIM : 201541023

Menyatakan bahwa Skripsi ini merupakan hasil karya saya sendiri, dan bukan merupakan duplikasi ataupun plagiasi (jiplakan) dari hasil penelitian orang lain. Sepengetahuan saya, topik/judul dari Skripsi ini belum pernah ditulis oleh orang lain.

Apabila Skripsi ini terbukti merupakan hasil duplikasi atau plagiasi (jiplakan) dari hasil penelitian orang lain, maka saya bersedia menerima sanksi yang diberikan oleh Tim Penguji.

Demikian Surat Pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya.

Malang, 18 Maret 2019

Yang Menyatakan



Yolanda Lorenta

**DAFTAR RIWAYAT HIDUP**

Nama : Yolanda Lorenza

NIM : 201541023

Program Studi : Hukum

Tempat, tgl. Lahir : Sidoarjo, 9 Agustus 1997

Alamat : Perumahan Puri Indah Blok J2-16, Kelurahan Oro  
Oro Ombo, Kota Batu

Nama Orang Tua (Ayah) : Jemmy Prahansa  
(Ibu) : Any Sulistyowati

Riwayat pendidikan :

1. SD : SD Katolik Sang Timur Batu (2004-2010)
2. SMP : SMP Katolik Widyatama Batu (2010–2013)
3. SMK : SMK Negeri 02 Batu , Jurusan Teknologi Pengolahan Hasil  
Pertanian (2013–2015)
4. S1 : Universitas Katolik Widya Karya Malang, Fakultas Hukum,  
Jurusan Ilmu Hukum (2015–2019)

## **KATA PENGANTAR**

Puji syukur kepada Tuhan YME atas berkat, rahmat, perlindungan, serta bimbingan-Nya sehingga penulis bisa menyelesaikan skripsi dengan judul “Efektifitas Kuota 30% Keterwakilan Perempuan di Partai Keadilan Sejahtera (PKS) Kota Batu Ditinjau dari Pasal 245 Undang–Undang Nomor 7 Tahun 2017 Tentang Pemilu (Studi di Dewan Pimpinan Daerah PKS Kota Batu)”

Skripsi ini disusun untuk memenuhi salah satu syarat kelulusan Strata 1 (S1) di Fakultas Hukum Universitas Katolik Widya Karya Malang, dan dalam proses penyusunan skripsi ini, penulis mendapatkan banyak sekali bantuan, bimbingan serta dukungan dari berbagai pihak, sehingga dalam kesempatan ini penulis juga bermaksud menyampaikan rasa terima kasih kepada:

1. Rektor Universitas Katolik Widya Karya Malang, Rm. Albertus Herwanta O.Carm.,M.A yang senantiasa memotivasi dan memberikan semangat kepada mahasiswa/mahasiswi untuk tetap lulus tepat waktu dan selalu memberikan semangat pula dalam kehidupan berorganisasi bagi mahasiswa Universitas Katolik Widya Karya Malang;
2. Wakil Rektor 1 Universitas Katolik Widya Karya Malang, Dr. R. Diah Imaningrum, S.H.,M.Hum, sekaligus menjadi Pembimbing I yang selalu meluangkan waktunya untuk memberikan

pengetahuan, saran, dan ide-ide kreatifnya kepada penulis di tengah waktu sibuknya;

3. Dekan Fakultas Hukum Universitas Katolik Widya Karya Malang, Dr. Celina Tri Siwi K, S.H.,M.Hum, sekaligus menjadi Pembimbing II yang selalu meluangkan waktunya untuk memberikan pengetahuan, saran, dan ide-ide kreatifnya kepada penulis di tengah waktu sibuknya;
4. Dosen Fakultas Hukum Universitas Katolik Widya Karya Malang, Bpk. Emanuel Raja Damaitu SH.,MH, Bpk. Hermanto Silalahi SH., M.Hum, Bpk. Paraou Paskalis Sitanggung, SH., M.Hum, dan dosen lainnya yang tidak bisa disebutkan satu persatu, yang selalu memberi masukan, bimbingan, ilmu pengetahuan,dan pengalamannya kepada penulis sehingga penulis dapat melangkah sejauh ini;
5. Bpk FX. Supriyadi, SE, tenaga kependidikan Fakultas Hukum Saat ini dan Bu Agnes Septika Ayu, A.Md, mantan tenaga kependidikan Fakultas Hukum, yang senantiasa membantu penulis untuk membuat surat menyurat.
6. Orang Tua Penulis, Jemmy Prahansa dan Any Sulistyowati, dan juga kakak serta adik tersayang yang senantiasa memberi doa, dukungan, kasih sayang, semangat, motivasi dan rela menghabiskan waktu demi membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi;
7. Ibu Mirza Alfianti, SP, selaku pengurus dari Partai Keadilan Sejahtera serta calon legislatif Kota Batu pada pemilihan umum tahun 2019 yang

telah bersedia meluangkan waktu, tenaga, serta memberikan ilmu pengetahuan untuk membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.

8. Seluruh teman-teman angkatan tahun 2015 Mahasiswa/Mahasiswi Universitas Katolik Widya Karya Malang terutama teman – teman dari Fakultas Hukum yang selalu bersama – sama saat susah dan senang, yang selalu mensupport satu sama lain sehingga dapat sampai sejauh ini.
9. Teman-Teman KKN Kelompok 15 angkatan 2019 (Aris, Arinta, Fendy, Gabriel, Ella, Kak Kristin, Yuni, Grendis, Freddy, Febri) yang selalu ada dan menemani penulis selama berjalannya KKN, yang mau berjuang bersama.

Malang, 18 Maret 2019

Yolanda Lorenza



**ABSTRAK**

- (A) Nama : Yolanda Lorenza  
(B) NIM : 201541023  
(C) Judul Penulisan Skripsi : Efektifitas Kuota 30% Keterwakilan Perempuan Di Partai Keadilan Sejahtera (PKS) Kota Batu Ditinjau Dari Pasal 245 Undang–Undang Nomor 7 Tahun 2017 Tentang Pemilu (Studi Di Dewan Pimpinan Daerah PKS Kota Batu)  
(D) Kata Kunci : Efektifitas, Keterwakilan Perempuan, Pemilu  
(E) Daftar Acuan :  
1. Buku : 19 buku (tahun 1961, 1967, 1975, 1992, 1993, 1995, 2003, 2004, 2005, 2007, 2008, 2009, 2011, 2012, 2014, 2016)  
2. Jurnal : 13 jurnal (tahun 2006, 2009, 2013, 2014, 2016, 2018)  
3. Peraturan : 6 peraturan (tahun 1984, 2003, 2008, 2012, 2017)  
4. Internet : 11  
5. Sumber Lain : 2 (tahun 2016 dan 2017)  
(F) Ringkasan :

Keterwakilan perempuan dalam dunia perpolitikan sangat diharapkan untuk memberikan suasana baru dengan ide dan kreatifitas dari perempuan. Dalam kenyataannya, keterwakilan perempuan dalam dunia politik masih jauh dari harapan. Peraturan perundang-undangan memberikan aturan terkait dengan penerapan keterwakilan perempuan minimal 30% melalui pemilu, tetapi dalam pemilu tahun-tahun sebelumnya juga masih tidak membuahkan hasil maksimal. Dengan adanya peraturan terbaru tentang pemilu, yaitu pada pasal 245 UU No 7 Tahun 2017 yang mengatur tentang pemberian kuota 30% kepada perempuan, maka perlu dikaji apakah pemberian kuota 30% perempuan ini telah berlaku dalam pemilu tahun 2019 di Kota Batu terutama dalam Partai Keadilan Sejahtera, kendala apa yang dihadapi dalam penerapannya, serta upaya yang dilakukan untuk menghadapi kendala tersebut. Dengan menggunakan penelitian Yuridis Empiris untuk menganalisis, maka dapat dilihat keberhasilan peran Pemerintah, Partai Politik dan Masyarakat untuk memberikan kesempatan bagi perempuan dalam memasuki dunia politik.

Pada pemilu tahun 2019 di Kota Batu, keikutsertaan perempuan dalam PKS membuahkan hasil yang maksimal. Keterwakilan perempuan dalam Partai Keadilan Sejahtera ini mencapai angka lebih dari 30%. Hasil ini merupakan keberhasilan keterwakilan perempuan dalam pemilu tahun ini mengingat pada pemilu-pemilu sebelumnya keterwakilan perempuan kurang dari 30%. Meskipun terdapat beberapa kendala dalam pelaksanaannya, tetapi PKS dapat menghadapi dengan melakukan upaya antisipasi agar keterwakilan

## PLAGIARISME ADALAH PELANGGARAN HAK CIPTA DAN ETIKA

perempuan tetap dapat terlaksana sesuai aturan. Hal ini diharapkan dapat memberikan warna baru dalam dunia perpolitikan dan diharapkan keterwakilan perempuan akan terus berkembang pada pemilu-pemilu selanjutnya.

Tahun Penyusunan : 2019



**ABSTRACT**

- (A) Name : Yolanda Lorenza  
(B) NIM : 201541023  
(C) Title of Legal Research : the Effectiveness of a 30% quota of Women's Representation in the Partai Keadilan Sejahtera (PKS) Kota Batu reviewed of Article 245 Law of the Republic of Indonesia Number 7 Year 2017 Concerning General Election (Study at DPD PKS Kota Batu)  
(D) Keywords : Effectiveness, Women's Representation, General Election  
(G) Reference List :  
1. Book : 19 books (in 1961, 1967, 1975, 1992, 1993, 1995, 2003, 2004, 2005, 2007, 2008, 2009, 2011, 2012, 2014, 2016)  
2. Journal : 13 journals (in 2006, 2009, 2013, 2014, 2016, 2018)  
3. Regulations : 6 Regulations (in 1984, 2003, 2008, 2012, 2017)  
4. Internet : 11  
5. Other Sources : 2 (in 2016 and 2017)  
(E) Summary :

Women representation in political sphere is expected to provide a new atmosphere with ideas and creativity from women. In reality, their women representation in political sphere is still far from expectations. Laws and regulations provide rules relating to the implementation of at least 30% representation of women through elections, but elections also did not produce maximum results in previous years. With the latest regulations on elections, in Article 245 of Law of the Republic of Indonesia Number 7 Year 2017 Concerning General Election, which regulates the granting of 30% quota to women, it is necessary to examine whether the 30% quota of women has been applied in the 2019 elections in Batu City especially in the Partai Keadilan Sejahtera, what obstacles faced in its implementation, as well as the efforts made to deal with these obstacles. By using Empirical Legal research to analyze, it can be seen the success of the role of the Government, Political Parties and Society to provide opportunities for women to enter politics.

In 2019 election in Batu City, the participation of women in PKS produced maximum results. Women representation in the Partai Keadilan Sejahtera reached more than 30%. This result is the success of women representation in this year election considering that in previous election women representation was less than 30%. Although there are several obstacles in its implementation, PKS can face it by making anticipatory efforts so that women representation can still be carried out according to the

# PLAGIARISME ADALAH PELANGGARAN HAK CIPTA DAN ETIKA

rules. This is expected to provide new colors in the world of politics and it is hoped that women representation will continue to develop in subsequent elections.

Years of Legal Research : 2019



**DAFTAR ISI**

<b>Halaman Judul</b> .....	<b>i</b>
<b>Persetujuan Skripsi</b> .....	<b>ii</b>
<b>Pengesahan Skripsi</b> .....	<b>iii</b>
<b>Pernyataan Keaslian Skripsi</b> .....	<b>iv</b>
<b>Daftar Riwayat Hidup</b> .....	<b>v</b>
<b>Kata Pengantar</b> .....	<b>vi</b>
<b>Abstraksi</b> .....	<b>ix</b>
<b>Daftar Isi</b> .....	<b>xiii</b>
<b>Daftar Tabel</b> .....	<b>xviii</b>
<b>BAB I : PENDAHULUAN</b> .....	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	6
1.3 Tujuan Penelitian.....	7
1.4 Manfaat Penelitian.....	7
1.5 Metode Penelitian.....	8
1.5.1 Jenis Penelitian.....	8
1.5.2 Metode Penelitian.....	9
1.5.3 Sumber Bahan Hukum/Data.....	9

1.5.4	Teknik/Cara Memperoleh Bahan Hukum/Data.....	10
1.5.5	Analisis Data.....	11
1.6	Sistematika Isi.....	11
<b>BAB II : TINJAUAN PUSTAKA.....</b>		<b>13</b>
2.1	Tinjauan Umum Partai Politik.....	13
2.1.1	Definisi.....	13
2.1.2	Peran dan Fungsi Partai Politik.....	17
2.2	Tinjauan Umum Pemilu.....	21
2.2.1	Definisi.....	21
2.2.2	Tujuan.....	22
2.2.3	Asas.....	25
2.2.4	Lembaga Penyelenggara.....	28
2.3	Tinjauan Umum Legislatif.....	29
2.3.1	Definisi.....	29
2.3.2	Peran dan Fungsi.....	30
2.4	Tinjauan Umum <i>Affirmative Action</i> .....	30
2.4.1	Definisi.....	30
2.4.2	Sejarah.....	32
2.4.3	Tujuan.....	34
2.4.4	Penerapan.....	34
2.5	Tinjauan Umum Partai Keadilan Sejahtera.....	39
2.5.1	Sejarah Partai Keadilan Sejahtera.....	39
2.5.2	Visi dan Misi.....	40

2.5.3 Tujuan dan Fungsi.....	41
2.5.4 Susunan Organisasi.....	43
2.6 Kajian Teori.....	45
2.6.1 Teori Sistim Hukum.....	45
2.6.2 Teori Feminisme dan Gender.....	47
2.7 Penelitian Terdahulu.....	48
<b>BAB III : PEMBAHASAN.....</b>	<b>52</b>
3.1 Pemberlakuan Kuota 30% Bagi Perempuan Dalam Pemilihan Bakal Calon Legislatif di DPD Partai Keadilan Sejahtera.....	52
3.1.1 Alasan Partai Politik Harus Menerapkan Aturan Keterwakilan Perempuan dalam Pemilihan Legislatif.....	57
3.1.2 Keterwakilan Perempuan di Partai Politik Lain dalam Pemilu 2019 di Kota Batu.....	59
3.1.3 Analisis Keterkaitan Antara Teori Sistem Hukum dengan Pemberlakuan Kuota 30% Bagi Perempuan Dalam Pemilihan Bakal Calon Legislatif di DPD Partai Keadilan Sejahtera.....	65
3.1.4 Analisis Keterkaitan Antara Teori Feminisme dengan Pemberlakuan Kuota 30% Bagi Perempuan Dalam Pemilihan Bakal Calon Legislatif di DPD Partai Keadilan Sejahtera.....	68
3.2 Kendala yang Dihadapi DPD PKS dalam Menerapkan Kuota 30% Perempuan.....	70

3.2.1	Kendala Secara Finansial.....	70
3.2.1.1	Pengaturan Terkait Kampanye.....	72
3.2.2	Kendala dalam Sistim Pemilihan Umum.....	74
3.2.3	Kurangnya Ilmu Pengetahuan.....	75
3.2.4	Pengaruh Negatif dari Media Massa.....	80
3.2.5	Analisis Keterkaitan Antara Teori Sistim Hukum dengan Kendala yang Dihadapi DPD PKS dalam Menerapkan Kuota 30% Perempuan.....	81
3.3	Upaya yang Ditempuh DPD PKS agar Kuota 30% Perempuan bisa Terpenuhi.....	82
3.3.1	Upaya yang Dilakukan Melalui Pendampingan Bisnis.....	83
3.3.2	Upaya dengan Mengadakan Seminar Politik.....	83
3.3.3	Upaya Melalui Peningkatan Pengetahuan Tentang Dunia Politik.....	85
3.3.4	Upaya Melalui Pembaruan Stigma Negatif Menjadi Positif.....	86
3.3.5	Analisis Keterkaitan Antara Teori Sistim Hukum dengan Upaya yang Ditempuh DPD PKS agar Kuota 30% Perempuan bisa Terpenuhi.....	87
<b>BAB IV : PENUTUP.....</b>		<b>89</b>
4.1	Kesimpulan.....	89
4.2	Saran.....	91



**DAFTAR PUSTAKA.....93**

**LAMPIRAN.....100**



**DAFTAR TABEL**

- Tabel 2.1 : Hasil Pemilu Tahun 2009-2014
- Tabel 2.2 : Hasil Perolehan Suara Partai Keadilan Sejahtera pada  
Pemilu-pemilu tahun sebelumnya
- Tabel 2.3 : Periode Kepemimpinan Partai Keadilan Sejahtera
- Tabel 2.4 : Hasil Pemilihan Umum di Berbagai Kota di Provinsi  
Kalimantan Selatan
- Tabel 3.1 : Daftar Calon Tetap PKS dalam Pemilihan Umum di Kota  
Batu, DAPIL 1
- Tabel 3.2 : Daftar Calon Tetap PKS dalam Pemilihan Umum di Kota  
Batu, DAPIL 2
- Tabel 3.3 : Daftar Calon Tetap PKS dalam Pemilihan Umum di Kota  
Batu, DAPIL 3
- Tabel 3.4 : Daftar Calon Tetap PKS dalam Pemilihan Umum di Kota  
Batu, DAPIL 4
- Tabel 3.5 : Keikutsertaan Perempuan di Partai Politik dalam Pemilu di  
Kota Batu Tahun 2019, DAPIL 1

Tabel 3.6 : Keikutsertaan Perempuan di Partai Politik dalam Pemilu di Kota Batu Tahun 2019, DAPIL 2

Tabel 3.7 : Keikutsertaan Perempuan di Partai Politik dalam Pemilu di Kota Batu Tahun 2019, DAPIL 3

Tabel 3.8 : Keikutsertaan Perempuan di Partai Politik dalam Pemilu di Kota Batu Tahun 2019, DAPIL 4

