

**ANALISIS ANGGARAN PENDAPATAN DAN BELANJA DAERAH
SEBAGAI PENILAIAN KINERJA KEUANGAN PEMERINTAH
KABUPATEN BELU**

SKRIPSI

Diajukan Guna Memenuhi Syarat Untuk Memperoleh
Gelar Sarjana Ekonomi Pada Fakultas Ekonomi
Jurusan Akuntansi
Universitas Katolik Widya Karya Malang



Disusun Oleh :
NOVITA TERESINHA BARRETO
NIM : 201412045

**JURUSAN AKUNTANSI
FAKULTAS EKONOMI
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA KARYA MALANG
2018**

TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI

Nama : Novita Teresinha Barreto
Nim : 201412045
Universitas : Universitas Katolik Widya Karya Malang
Fakultas : Ekonomi
Jurusan : Akuntansi
Judul : Analisis Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah Sebagai
Penilaian Kinerja Keuangan Pemerintah Kabupaten Belu.

Malang, 26 Juni 2018

DITERIMA DAN DISETUJUI

Pembimbing I

Dr. Dra. Lis Lestari S., M.Si
NIDN : 0709126102

Pembimbing II

Dr. Dra. MAF. Suprapti M.M
NIDN : 0706016401

Mengetahui

Dekan Fakultas Ekonomi
Dr. Dra. MAF. Suprapti M.M
NIDN : 0706016401

Ketua Jurusan Akuntansi
Cahya Budi Astuti S.E., M.M
NIDN : 0726018502

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

Skrripsi yang berjudul :

Analisis Anggaran Pendapatan Dan Belanja Daerah Sebagai Penilaian Kinerja
Keuangan Pemerintah Kabupaten Belu

Yang dipersiapkan dan disusun oleh :

Nama : Novita Teresinha Barreto

NIM : 201412045

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji Skripsi Fakultas Ekonomi
Universitas Katolik Widya Karya Malang pada Tanggal 26 Juni 2018 dan telah
memenuhi syarat untuk diterima sebagai salah satu syarat guna memperoleh gelar
Sarjana Ekonomi Strata satu (S-1)

Disahkan oleh :

Dekan Fakultas Ekonomi

Universitas Katolik Widya Karya Malang



Dr. Dra. M.A.F. Suprapti, M.M
NIDN : 0706016401

DEWAN PENGUJI

1. Dr. Dra. Lis Lestari S., M.Si
NIDN : 0709126102
2. Dr. Dra. M.A.F. Suprapti, M.M
NIDN : 0706016401
3. Galuh Budi Astuti, S.E.M.M
NIDN : 0726018502

TANDA TANGAN


.....

.....

.....

PLAGIARISME ADALAH PELANGGARAN HAK CIPTA DAN ETIKA



PEMERINTAH KABUPATEN BELU
**BADAN PENGELOLA KEUANGAN
DAN ASET DAERAH**
Jl. El Tari No.1 ☎ (0389) 21002
ATAMBUA

SURAT KETERANGAN PENELITIAN
NOMOR : BPKAD.070/159/III/2018

Yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : DRS. MARSEL MAU META

Jabatan : KEPALA BADAN

Dengan ini menerangkan bahwa :

Nama : NOVITA TERESINHA BARRETO

NIM : 201412045

Program Studi/Jurusan : Akuntansi

Pekerjaan : Mahasiswa Fakultas Ekonomi Univ. Katolik Widya Karya Malang

Kebangsaan : Indonesia

Telah selesai melaksanakan Penelitian dalam rangka Penyusunan Skripsi dengan judul "**ANALISIS ANGGARAN PENDAPATAN DAN BELANJA DAERAH SEBAGAI PENILAIAN KINERJA KEUANGAN PEMERINTAH KABUPATEN BELU**" sesuai surat Ijin Penelitian dari Kepala Badan Kesatuan Bangsa dan Politik Kabupaten Belu Nomor : BKBP-070/61/II/2018 tanggal 27 Pebruari 2018.

Demikian Surat Keterangan ini kami buat untuk dipergunakan seperlunya.

Atambua, 8 Maret 2018


KEPALA BADAN PENGELOLA
KEUANGAN DAN ASET DAERAH
KABUPATEN BELU

DRS. MARSEL MAU META
PEMBINA UTAMA MUDA
NIP. 19610816-199403 1 004

Tembusan :

1. Bupati Belu di Atambua (sebagai laporan);
2. Wakil Bupati Belu di Atambua (untuk maklum);
3. Kepala Badan Kesatuan Bangsa dan Politik Kabupaten Belu di Atambua;
4. Dekan Fakultas Ekonomi Univ. Katolik Widya Karya Malang di Malang;
5. Yang bersangkutan.

PERNYATAAN BEBAS PLAGIAT

Saya yang bertanda tangan di bawah ini menerangkan dengan sesungguhnya bahwa skripsi yang berjudul Analisis Anggaran Pendapatan Dan Belanja Daerah Sebagai Penilaian Kinerja Keuangan Pemerintah Kabupaten Belu, merupakan karya asli dari :

Nama : Novita Teresinha Barreto
NIM : 201412045
Jurusan : Akuntansi
Fakultas : Ekonomi
Universitas : Universitas Katolik Widya Karya Malang

Dan bukan karya plagiat baik sebagian maupun seluruhnya, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Demikian surat keterangan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan apabila terdapat kekeliruan saya bersedia untuk menerima sanksi sesuai dengan aturan yang berlaku.

Malang, 26 Juni 2018



Novita Teresinha Barreto
NIM : 201412045

DITERIMA DAN DISETUJUI

Pembimbing I

Dr. Dra. Lis Lestari S.M.Si
NIDN : 0709126102

Pembimbing II

Dr. Dra. M.A.F. Suprapti, M.M
NIDN : 0706016401

Dekan Fakultas Ekonomi

Dr. Dra. M.A.F. Suprapti, M.M
NIDN : 0706016401

Mengetahui

Ketua Jurusan Akuntansi

Charli Budi Astuti, S.E.M.M
NIDN : 0726018502

MOTO

“Kegagalan Tidak Membuatmu untuk menyerah

Namun

Mendorongmu Untuk Terus Bangkit”



PERSEMBAHAN

Puji syukur dan terima kasih yang tiada henti-hentinya kepada Tuhan Yesus yang selalu menyertai penulis dalam setiap langkah baik suka maupun duka.

Skripsi ini penulis persembahkan kepada :

Almamater Tercinta Universitas Katolik Widya Karya Malang.

Ayah (Ernesto S.B Mali Dasi) dan Ibu (Theresina L. Bere) tercinta yang selalu memberikan doa dan dukungan baik moral maupun materi serta motivasi kepada penulis selama menempuh pendidikan.

Adik Selvi, Ela, Raul, Sela, Esti, dan Even yang selalu memberikan dukungan dan motivasi.

Eusebius K. Mau yang selalu ada dan memberikan semangat, dukungan, dorongan dan motivasi.

Keluarga Besar dari ayah dan ibu di Timor Leste terima kasih atas dukungan dalam bentuk moral maupun materi untuk penulis.

Keluarga Besar Halifunan dan Ba'i Rm.Emanuel Hane,pr yang selalu memberikan dukungan dan doa serta motivasi bagi penulis.

Sahabat tercinta dari team Queen (Nancy,Eka,Dessy,Tya,Lia,Tita) yang selalu membantu dan memberikan dukungan, dorongan dan motivasi bagi penulis.

Teman-teman seperjuangan (2014) yang tanpa henti memberikan semangat dan motivasi.

Cantiknya Wisma Theresia Klampok Kasri 277 Lusi, Lily, Cristin, Tiara, Catty, Catrin, Iren, Moni, dan Virra yang selalu memberikan semangat dan motivasi untuk penulis.

Saudara/i Fr. Nino, Fr. Never, Fr. Zero, Adhen, Firkis, Leticia, Vin, Etty, Dewy, Ervin, Lin, Lina, Mitta, Lidya, Dessy, Jeni, Ida dan masih banyak lagi yang tidak sempat disebutkan satu persatu.

DAFTAR RIWAYAT HIDUP

Nama : Novita Teresinha Barreto

NIM : 201412045

Universitas : Universitas Katolik Widya Karya Malang

Fakultas : Ekonomi

Jurusan : Akuntansi

Tempat, Tanggal Lahir : Maliana, 09 November 1996

Alamat : Halifunan

Nama Orang Tua

 Ayah : Ernesto S.B Mali Dasi

 Ibu : Theresina L. Bere

Riwayat Pendidikan

 Tahun 2008 : Lulus SDI Kotaren

 Tahun 2011 : Lulus SMPN 2 Atambua

 Tahun 2014 : Lulus SMAK Suria Atambua

 Tahun 2014 : Terdaftar sebagai mahasiswa Jurusan Akuntansi
Fakultas Ekonomi di Universitas Katolik Widya
Karya Malang



KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kehadiran Tuhan Yang Maha Esa atas limpahan berkat, rahmat dan karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik dan tepat pada waktu yang ditentukan dengan judul “Analisis Anggaran Pendapatan Dan Belanja Daerah Sebagai Penilaian Kinerja Keuangan Pemerintah Kabupaten Belu”.

Tujuan dari penulisan skripsi ini guna memenuhi salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Akuntansi pada Jurusan Akuntansi Fakultas Ekonomi Universitas Katolik Widya Karya Malang. Penulisan ini dapat terwujud karena mendapatkan banyak motivasi dan bantuan dari berbagai pihak, oleh karena itu dalam kesempatan ini penulis menyampaikan ucapan terima kasih kepada semua pihak yang terlibat dalam penyusunan skripsi ini :

1. Ibu Dr.Dra.Lis Lestari S.,M.Si selaku Dosen Pembimbing 1 yang telah banyak memberikan waktu, motivasi, mendorong penulis, dan bimbingan dengan sabar selama penyusunan skripsi
2. Ibu Dr.Dra.M.A.F.Suprapti.,M.M selaku Dekan Fakultas Ekonomi dan Dosen Pembimbing 2 yang dapat memberikan arahan dan masukan yang sangat penting dalam proses penyusunan skripsi ini.
3. Pimpinan dan Staf BPKAD Kabupaten Belu yang telah membantu dan memberikan kesempatan kepada penulis untuk melaksanakan penelitian dan memberikan informasi yang berkaitan dengan penyusunan skripsi ini.
4. Ibu Galuh Budi Astuti S.E.,M.M selaku Ketua Jurusan Akuntansi dan seluruh Dosen Fakultas Ekonomi terima kasih atas ilmu, dukungan dan bimbingan yang

PLAGIARISME ADALAH PELANGGARAN HAK CIPTA DAN ETIKA

telah diberikan kepada penulis selama studi di Universitas Katolik Widya Karya Malang.

Dalam penyusunan skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan dikarenakan pengetahuan penulis. Oleh karena itu, penulis mengharapkan saran dan kritik yang membangun guna menyempurnakan skripsi ini dan penulis menyampaikan banyak limpah terima kasih dan semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak.

Malang, 26 Juni 2018



Penulis

DAFTAR ISI

Halaman

| | |
|---|-----|
| HALAMAN JUDUL | |
| HALAMAN PERSETUJUAN SKRIPSI | |
| HALAMAN LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI | |
| HALAMAN SURAT KETERANGAN PENELITIAN | |
| HALAMAN PERNYATAAN BEBAS PLAGIAT | |
| HALAMAN MOTO HIDUP | |
| HALAMAN PERSEMBAHAN | |
| HALAMAN RIWAYAT HIDUP | |
| KATA PENGANTAR | i |
| DAFTAR ISI..... | iii |
| DAFTAR TABEL..... | v |
| DAFTAR GAMBAR | vi |
| ABSTRAK..... | vii |
| BAB I PENDAHULUAN | |
| A. Latar Belakang..... | 1 |
| B. Rumusan Masalah | 3 |
| C. Tujuan Dan Manfaat Penelitian..... | 3 |
| BAB II LANDASAN TEORI | |
| A. Penelitian Terdahulu..... | 5 |
| B. Teori..... | 9 |
| 1. Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah | 9 |
| 2. Kinerja Keuangan Daerah | 18 |
| C. Kerangka Pikir..... | 23 |
| BAB III METODE PENELITIAN | |
| A. Jenis Penelitian | 24 |
| B. Ruang Lingkup Penelitian | 24 |
| C. Lokasi Penelitian | 24 |
| D. Sumber Data | 24 |

| | |
|--|----|
| E. Jenis Data..... | 25 |
| F. Metode dan Teknik Pengumpulan Data..... | 25 |
| G. Analisis Data | 26 |

BAB IV ANALISIS DAN INTERPRETASI DATA

| | |
|---|----|
| A. Gambaran Umum BPKAD..... | 27 |
| 1. Sejarah BPKAD Kabupaten Belu | 27 |
| 2. Visi dan Misi | 30 |
| 3. Tujuan BPKAD | 30 |
| 4. Tugas Pokok dan Fungsi | 31 |
| 5. Struktur Organisasi dan Uraian Tugas BPKAD Kabupaten Belu .. | 31 |
| 6. Sumber Daya Manusia (Personalia) | 41 |
| B. Penyajian Data Penelitian..... | 42 |
| C. Analisis dan Interpretasi Data Penelitian..... | 46 |
| 1. Permasalahan..... | 46 |
| 2. Analisis dan Interpretasi Data | 46 |
| D. Rekapitulasi..... | 59 |
| E. Hasil-Hasil Yang Diharapkan..... | 60 |

BAB V PENUTUP

| | |
|--------------------|----|
| A. Kesimpulan..... | 68 |
| B. Saran | 68 |

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

| | Halaman |
|--------------|--|
| Tabel II. 1 | Kriteria Penilaian Tingkat Desentralisasi Fiskal21 |
| Tabel II. 2 | Kriteria Penilaian Tingkat Kemampuan Daerah22 |
| Tabel IV. 1 | BPKAD Personalia Berdasarkan Pangkat/Golongan.....41 |
| Tabel IV. 2 | BPKAD Personalia Berdasarkan Jenis Kelamin.....41 |
| Tabel IV. 3 | BPKAD Personalia Berdasarkan Jabatan/Eselon.....42 |
| Tabel IV. 4 | BPKAD Personalia Berdasarkan Pendidikan42 |
| Tabel IV. 5 | Laporan Realisasi APBD Kabupaten Belu Tahun 201443 |
| Tabel IV. 6 | Laporan Realisasi APBD Kabupaten Belu Tahun 201544 |
| Tabel IV. 7 | Laporan Realisasi APBD Kabupaten Belu Tahun 201645 |
| Tabel IV. 8 | Varians Anggaran Pendapatan47 |
| Tabel IV. 9 | Derajat Desentralisasi Kabupaten Belu.....50 |
| Tabel IV. 10 | Rasio Kemandirian Keuangan Daerah51 |
| Tabel IV. 11 | Analisis Varians Belanja53 |
| Tabel IV. 12 | Rasio Belanja Operasi terhadap Total Belanja.....55 |
| Tabel IV. 13 | Rasio Belanja Modal terhadap Total Belanja.....56 |
| Tabel IV. 14 | Rasio Efisiensi Belanja Kabupaten Belu57 |
| Tabel IV. 15 | Rekapitulasi Hasil Tahun 2014-201659 |

DAFTAR GAMBAR

| | Halaman |
|---|---------|
| Gambar 1 Struktur Anggaran Pendapatan Dan Belanja Daerah | 14 |
| Gambar 2 Kerangka Pikir..... | 23 |
| Gambar 3 Bagan Struktur Organisasi Badan Pengelola Keuangan dan Aset Daerah Kabupaten Belu | 32 |



**ANALISIS ANGGARAN PENDAPATAN DAN BELANJA DAERAH
SEBAGAI PENILAIAN KINERJA KEUANGAN PEMERINTAH
KABUPATEN BELU**

ABSTRAK

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah Sebagai Penilaian Kinerja Keuangan Pemerintah Kabupaten Belu periode 2014-2016. Jenis penelitian adalah penelitian studi kasus dan Metode pengumpulan data melalui observasi, wawancara, dokumentasi serta teknik analisis data yang digunakan dalam penelitian ini yaitu menggunakan analisis deskriptif kuantitatif dengan rasio keuangan yang meliputi varians anggaran pendapatan, derajat desentralisasi, rasio kemandirian keuangan daerah, analisis varians belanja, analisis keserasian belanja yang meliputi analisis belanja operasi terhadap total belanja dan analisis belanja modal terhadap total belanja, serta rasio efisiensi belanja.

Permasalahan dalam penelitian ini adalah terjadinya ketidakstabilan kinerja Pemerintah Kabupaten Belu dalam pengelolaan Anggaran Pendapatan Dan Belanja Daerah (APBD) untuk meningkatkan Pendapatan Asli Daerah (PAD) pada tahun 2014, 2015 dan 2016. Hal ini terbukti bahwa selisih realisasi anggaran pendapatan daerah mengalami peningkatan pada tahun 2015 dan menurun pada tahun 2014 dan 2016. Permasalahan tersebut disebabkan pembayaran pajak dan retribusi di daerah yang kurang maksimal. Akibatnya program-program dan pengembangan daerah terhambat.

Hasil analisis menunjukkan bahwa 1) kinerja keuangan Pemerintah Kabupaten Belu pada Badan Pengelolaan Keuangan dan Aset Daerah dalam mengelola anggaran pendapatan daerah dikatakan kurang baik. Hal ini dibuktikan (a) analisis varians pendapatan dilihat dari realisasi pendapatan yang diperoleh terhadap anggaran pendapatan yang ditetapkan tahun 2015 efektif sedangkan tahun 2014 dan 2015 belum efektif. (b) derajat desentralisasi pendapatan asli daerah terhadap total pendapatan daerah tahun 2014 kurang sedangkan tahun 2015 dan 2016 sangat kurang. (c) pendapatan asli daerah terhadap pendapatan transfer tahun 2014, 2015 dan 2016 rendah sekali disebabkan tingkat ketergantungan keuangan daerah Pemerintah Kabupaten Belu terhadap Pemerintah Pusat dan Provinsi masih sangat tinggi. 2) kinerja keuangan belanja Pemerintah Kabupaten Belu pada Badan Pengelolaan Keuangan dan Aset Daerah dikatakan baik. Hal ini dibuktikan (a) realisasi belanja terhadap anggaran belanja Pemerintah Kabupaten Belu tahun 2014, 2015 dan 2016 telah efisien dalam meminimalisir pengeluaran untuk belanja daerah. (b) keserasian belanja daerah dapat dikatakan bahwa Pemerintah Kabupaten Belu mengalokasikan sebagian besar anggaran belanjanya untuk belanja operasi yang dilihat dari presentase tahun 2014, 2015 dan 2016 diatas 50.00% dibandingkan belanja modal dengan presentase diatas 40.00%. (c) realisasi belanja terhadap anggaran belanja yang dikeluarkan Pemerintah Kabupaten Belu tahun 2014, 2015, dan 2016 telah efisien karena tidak melebihi anggaran yang ditetapkan.

Kata Kunci : Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah, Penilaian, Kinerja