

**PENGADAAN DAN PENGALIFUNGSIAN JALAN UMUM MENJADI  
AREA PARKIR KOTA MALANG DITINJAU DARI PERATURAN  
DAERAH KOTA MALANG NOMOR 4 TAHUN 2009 TENTANG  
PENGELOLAAN TEMPAT PARKIR  
(STUDI DI DINAS PERHUBUNGAN KOTA MALANG)**

**SKRIPSI**

Diajukan Guna Memenuhi Syarat Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Hukum Pada  
Fakultas Hukum Jurusan Ilmu Hukum Universitas Katolik Widya Karya Malang



Disusun oleh:

Gabriel Evander Christianno Muijs

201541012

**FAKULTAS HUKUM**

**UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA KARYA**

**MALANG**

**2019**

**PENGADAAN DAN PENGALIHFUNGSIAN JALAN UMUM MENJADI  
AREA PARKIR KOTA MALANG DITINJAU DARI PERATURAN  
DAERAH KOTA MALANG NOMOR 4 TAHU 2009 TENTANG  
PENGELOLAAN TEMPAT PARKIR**

Disusun Oleh :

Gabriel Evander Christianno Muijs

NIM : 201541012

Telah Disetujui Dosen Pembimbing

Malang, 24 Juni 2019

Pembimbing I

Hermanto Silalahi, SH, M.Hum

NIK. 198707110007

Pembimbing II

Dr. Celina Tri Siwi K, SH, M.Hum

NIK. 200409210042

Mengetahui / Menyetujui,



## LEMBAR PENGESAHAN

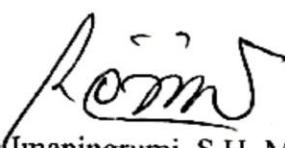
Skripsi ini telah dipertahankan dihadapan Tim Penguji Ujian Komprehensif  
Fakultas Hukum Unika Widya Karya Malang

Pada 28 Juni 2019

Dan dinyatakan **LULUS**

Tim Penguji

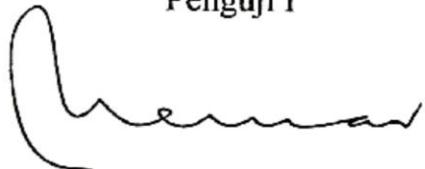
Ketua



Dr. R Diah Imaningrumi, S.H., M.Hum.

NIK. 199105210020

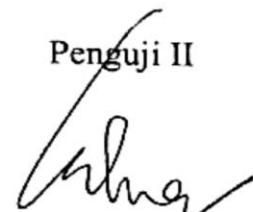
Penguji I



Hermanto Silalahi, SH., M.Hum

NIK. 198707110007

Penguji II



Dr. Celina Tri Siwi K, SH., M.Hum

NIK. 200409210042

Mengetahui,

Dekan Fakultas Hukum

Universitas Katolik Widya Karya Malang



Dr. Celina Tri Siwi K, SH., M.Hum

NIK. 200409210042

## **SURAT PERNYATAAN KEASLIAN**

Yang bertandatangan dibawah ini:

Nama : Gabriel Evander Christianno Muijs

NIM : 201541012

Menyatakan bahwa Skripsi ini merupakan hasil karya saya sendiri, dan bukan merupakan duplikasi ataupun plagiasi (jiplakan) dari hasil penelitian orang lain. Sepengetahuan saya, topic/judul dari skripsi ini belum pernah ditulis oleh ~~orang~~ lain. Apabila Skripsi ini terbukti merupakan hasil duplikasi atau plagiasi (jiplakan) dari hasil penelitian orang lain, maka saya bersedia menerima sanksi yang diberikan oleh Tim Penguji.

Demikian Surat Pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya.

Malang, 24Juni 2019



Gabriel Evander Christianno Muijs

# **PLAGIARISME ADALAH PELANGGARAN HAK CIPTA DAN ETIKA**

## **DAFTAR RIWAYAT HIDUP**

Nama : Gabriel Evander Christiano Muijs

NIM : 201541012

Program Studi : Ilmu Hukum

Tempat, tgl. Lahir : Surabaya, 29 Juni 1997

Alamat : Jl.Anggrek No.05 RW.01/RT.04

Nama orang tua(ayah): Pieter Mirza Christiano Muijs, S.H., M.H.

(ibu): Valentina Marijana Eveline

Riwayat Pendidikan : SDK Sangtimur Batu (2003-2009)

: SMPK Widyatama Batu (2009-2012)

: SMK PGRI 3 Malang (2012-2015)

# **PLAGIARISME ADALAH PELANGGARAN HAK CIPTA DAN ETIKA**

## **KATA PENGANTAR**

Segala syukur dan puji hanya bagi Tuhan Yesus Kristus, oleh karena anugerah-Nya yang melimpah, kemurahan dan kasih setia yang besar, akhirnya penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi dengan judul: “PENGADAAN DAN PENGALIFUNGSIAN JALAN UMUM MENJADI AREA PARKIR KOTA MALANG DITINJAU DARI PERATURAN DAERAH KOTA MALANG NOMOR 4 TAHUN 2009 TENTANG PENGOLAHAN TEMPAT PARKIR”

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan, karena menyadari segala keterbatasan yang ada. Untuk itu demi sempurnanya skripsi ini, penulis sangat membutuhkan dukungan dan sumbangan pikiran yang berupa kritik dan saran yang bersifat membangun.

Skripsi ini penulis persembahkan kepada kedua orang tua (Pieter Mirza Christiano Muijs, S.H., M.H. dan Merryana Evelin) yang telah dengan tulus memberikan kasih sayang, cinta, doa, perhatian, dukungan moral, dan materiil yang telah diberikan selama ini. Terima kasih telah meluangkan waktu ditengah kesibukan untuk senantiasa mengasuh, mendidik, membimbing, dan mengiringi perjalanan hidup penulis dengan mempersembahkan doa kepada Tuhan Yesus Kristus demi kesuksesan buah hantinya dalam penulisan skripsi.

Buat saudara – saudaraku yang terkasih Louis Pascallis Bujana Muijs, Florencia Gracia Okane Muijs, Bernadetha Michiko Muijs, dan Cornelius Rafael Chrisanders Muijs, Meredith Fiona Effendi, terima kasih sudah senantiasa mengandeng saya dalam doa, berbagi waktu belajar bersama, saling bertukar ilmu, dan menjadi teman berdiskusi saat di rumah..

## **PLAGIARISME ADALAH PELANGGARAN HAK CIPTA DAN ETIKA**

Penyusunan skripsi ini tidak lepas dari bantuan berbagai pihak, karena itu penulis menyampaikan ucapan terima kasih kepada:

1. Rektor Universitas Katolik Widya Karya Malang, Rm. Albertus Herwanta, O.Carm.,M.A. yang senantiasa memotivasi dan mendoakan setiap mahasiswa untuk lulus tepat waktu, dan memberi apresiasi terkait mahasiswa yang aktif dalam kegiatan organisasi yang membuat penulis kian berkembang dan bersemangat.
2. Dekan Fakultas Hukum Universitas Katolik Widya Karya Malang, Dr. Celina Tri Siwi K, S.H.,M.Hum., sekaligus Pembimbing II yang ditengah kesibukannya tetap setia mendamping penulis dalam penggerjaan skripsi.
3. Ka. Prodi S1 Ilmu Hukum, Hermanto Silalahi, S.H., M.Hum., sekaligus Pembimbing I yang ditengah kesibukannya tetap setia mendamping penulis dalam penggerjaan skripsi.
4. Paraou Paskalis Sitanggang, S.H.,M.Hum, yang selama 4 tahun (Semester 1-8) telah menjadi dosen wali dan senantiasa memotivasi penulis untuk selalu bersemangat dalam kuliah dan akhirnya mampu menyelesaikan penulisan skripsi ini.
5. Segenap Dosen Fakultas Hukum Universitas Katolik Widya Karya Malang, Rm. J. Primantoro A., CP., S.H.,M.Hum, Emanuel Raja, S.H.,M.Hum, yang baik dalam membagikan ilmu dalam perkuliahan, menjadi kawan diskusi saat perkuliahan dan teman ngobrol di luar perkuliahan, dan senantiasa memberikan kesan positif yang kemudian menghantar penulis sampai fase penulisan skripsi..

## PLAGIARISME ADALAH PELANGGARAN HAK CIPTA DAN ETIKA

6. Segenap Dosen di Universitas Katolik Widya Karya Malang, yang pernah memberikan pengalaman dalam setiap kepanitiaan, dan dalam berorganisasi, yang kemudian membentuk penulis menjadi mahasiswa yang mampu bekerjasama, dan terbiasa bekerja dalam tekanan, yang tanpa disadari menjadikan penulis tidak mudah putus asa dalam pengerjaan skripsi.
7. Ka. Biro Kemahasiswaan, Dra. H E. Sumarwahyati yang senantiasa memberikan info beasiswa, dan kegiatan menarik dari intern dan externa kampus, yang kemudian memberikan semangat tersendiri bagi penulis.
8. Dinas Perhubungan Kota Malang yang telah bersedia menerima penulis untuk melakukan penelitian.
9. Adik-adik mahasiswa Fakultas Hukum yang telah memberikan semangat dan dukungan moral bagi penulis dalam pengerjaan skripsi.
10. Teman-teman Fakultas Hukum Angkatan 2015 sekaligus sahabat penulis yang telah berjuang bersama-sama lewat tawa dan air mata untuk saling memberi semangat dalam pengerjaan skripsi.
11. Sahabat – sahabat penulis terutama Raden Rachmad, Qadavi Banjasmoro, Christoper Ginting, Yahkin Boas, Asan, Andre Kukun, Agung Kartlo, yang telah memantu dan memberikan motifasi, yang dalam suka maupun duka bersama – sama melewati masa perkuliahan di Widya Karya Malang.

Akhir kata penulis mengucapkan terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu dan penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi kita semua dan menjadi bahan masukan dalam dunia Hukum.

# PLAGIARISME ADALAH PELANGGARAN HAK CIPTA DAN ETIKA

## ABSTRAK

- (A) Nama : Gabriel Evander Christianno Muijs
- (B) NIM : 201541012
- (C) Judul Penelitian Hukum : Pengadaan Dan Pengalihfungsian Jalan Umum Menjadi Area Parkir Kota Malang Ditinjau Dari Peraturan Daerah Kota Malang Nomor 4 Tahun 2009 Tentang Pengolahan Tempat Parkir .
- (D) Daftar Acuan : 13 Buku (2001 – 2015); 4 Jurnal (2005 – 2018); 5 Aturan (2004 - 2009); 5 Website (2018 - 2019);
- (E) Kata Kunci : Pengadaan, Pengalihfungsian, Jalan Umum, Parkir.
- (F) Ringkasan

Bagi setiap orang yang memiliki kendaraan tentu tidak asing lagi dengan kata - kata parkir. Sarana parkir yang ada menjadi sangat penting untuk menertibkan lalulintas jalan di dalam setiap daerah, terutama untuk daerah perkotaan.Baik bagi pengelola lahan parkir swasta atau perorangan dan juga lahan parkir yang dikelola oleh pemerintah. Dari pentingnya lahan parkir dalam membantu pemerintah di setiap daerah untuk menjaga ketertiban lalulintas khususnya di wilayah Kota Malang sehingga permasalahan parkir di atur dalam Undang-Undang Nomor 14 tahun 1992 tentang Lalu Lintas dan Angkutan Jalan yang selanjutnya di lanjutkan dengan adanya peraturan daerah Kota Malang Nomor 4 Tahun 2009 Tentang Pengelolaan Tempat Parkir.

Dalam proses pengadaan dan pengalifungsian jalan umum menjadi area parkir Dinas Perhubungan Kota Malang memiliki rencana yang akan dilakukan dan juga rencana yang sedang dilakukan. Setiap rencana yang dilakukan maupun yang akan dilakukan tentu masih mengalami berbagai faktor baik faktor penghambat maupun faktor pendukung guna tercapainya tujuan dari Dinas Perhubungan Kota Malang dalam hal pengadaan dan pengalihfungsian jalan umum menjadi area parkir.

- (G) Tahun pembuatan : 2019

# PLAGIARISME ADALAH PELANGGARAN HAK CIPTA DAN ETIKA

## ABSTRACT

(A) Name : Gabriel Evander Christianno Muijs

(B) NIM : 201541012

(C) Title of Legal Research: Procurement and Transfer of Functions of Public Roads to Parking Areas of Malang City Judging from the Regional Regulation of Malang City Number 4 of 2009 Concerning Processing of Parking Lots.

(D) Reference List : 13 Books (2001 - 2015); 4 Journals (2005 - 2018); 5 Laws (2004 - 2009); 5 Website (2018 - 2019);

(E) Keywords : Procurement, Functioning, Public Roads, Parking.

(F) Summary

For everyone who owns a vehicle, it is certainly no stranger to the words of parking. Existing parking facilities are very important to control road traffic in each region, especially for urban areas. Both for private or private parking managers and parking lots managed by the government. From the importance of parking lots in helping the government in each region to maintain traffic order, especially in the city of Malang, so that parking problems are regulated in Law Number 14 of 1992 concerning Road Traffic and Transportation, which is then continued with the existence of regional regulation Malang City Number 4 2009 concerning Management of Parking Lots.

In the process of procurement and transfer of public roads, the parking area of the Malang City Transportation Agency has plans to be carried out and also plans that are being carried out. Every plan that is carried out and will be carried out will still experience various factors, both inhibiting factors and supporting factors to achieve the objectives of the Malang City Transportation Agency in terms of procurement and transfer of functions of public roads into parking areas.

(G) Year of manufacture : 2019

# PLAGIARISME ADALAH PELANGGARAN HAK CIPTA DAN ETIKA

## DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL.....	i
LEMBAR PERSETUJUAN.....	ii
LEMBAR PENGESAHAN .....	3
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN .....	3
DAFTAR RIWAYAT HIDUP .....	5
KATA PENGANTAR .....	6
ABSTRAK.....	9
DAFTAR ISI.....	11
BAB I PENDAHULUAN.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1.1 Latar Belakang Masalah.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1.2 Rumusan Masalah .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1.3 Tujuan Penelitian.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1.4 Manfaat Penelitian.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1.4.1     Manfaat Teoritis.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1.4.2     Manfaat Praktis .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1.5 Metode Penelitian.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1.5.1     Jenis Penelitian.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1.5.2     Sumber Data.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>

# PLAGIARISME ADALAH PELANGGARAN HAK CIPTA DAN ETIKA

1.5.3	Teknik Memperoleh Data .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1.5.4	Analisis Data.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1.6	Sistematika Penelitian .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
BAB II	TINJAUAN PUSTAKA .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
2.1	Kajian Tentang Parkir .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
2.1.1	Definisi Parkir .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
2.1.2	Fasilitas Parkir .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
2.1.3	Pengadaan Jalan Umum Menjadi Area Parkir	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
2.1.4	Pengalihfungsian Jalan Umum Menjadi Area Parkir	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
2.1.5	Pengelolaan Tempat Parkir .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
2.1.6	Kewenangan Daerah Terkait Parkir.	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
2.1.7	Penggunaan Bahu Jalan Menjadi Area Parkir	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
2.3	Tinjauan Umum Perijinan Dan Kebijakan ...	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
2.3.1	Definisi Perijinan Parkir .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
2.3.2	Definisi Kebijakan Parkir .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
2.4	Tinjauan Umum Dinas Perhubungan .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
2.4.1	Tugas Dinas Perhubungan .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
2.5	Tinjauan Teori .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
2.5.1	Teori Kebijakan Publik .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>

# PLAGIARISME ADALAH PELANGGARAN HAK CIPTA DAN ETIKA

2.5.2 Teori Kewenangan ..... **Error! Bookmark not defined.**

2.6 Penelitian Terdahulu ..... **Error! Bookmark not defined.**

BAB III HASIL DAN PEMBAHASAN ..... **Error! Bookmark not defined.**

3.1 Gambaran Umum Dinas Perhubungan Kota Malang**Error! Bookmark not defined.**

3.1.1 Dinas Perhubungan Kota Malang .... **Error! Bookmark not defined.**

3.1.2 Struktur Organisasi Dinas Perhubungan Kota Malang**Error! Bookmark not defined.**

3.1.3 Tantangan Dan Peluang Pengembangan Dinas Perhubungan**Error! Bookmark not defined.**

3.1.4 Visi Dan Misi Dinas Perhubungan Kota Malang**Error! Bookmark not defined.**

3.1.5 Prosedur Pengadaan Lahan Parkir Kota Malang**Error! Bookmark not defined.**

3.1.6 Tujuan Yang Diinginkan Dinas Perhubungan Kota Malang (Pengadaan dan Pengelolaan Area Parkir) ..... **Error! Bookmark not defined.**

3.1.7 Permasalahan Yang Timbul Di Dinas Perhubungan Kota Malang (Lahan Perparkiran)..... **Error! Bookmark not defined.**

3.2 Upaya Pelaksanaan Peraturan Daerah Kota Malang Nomor 4 Tahun 2009 Tentang Pengelolaan Tempat Parkir..... **Error! Bookmark not defined.**

3.2.1 Rencana Strategis Dinas Perhubungan Kota Malang**Error! Bookmark not defined.**

3.2.2 Perencanaan Kedepan Dinas Perhubungan Kota Malang (Bidang Perparkiran) ..... **Error! Bookmark not defined.**

# PLAGIARISME ADALAH PELANGGARAN HAK CIPTA DAN ETIKA

3.2.3	Pengadaan dan Pengalihfungsian Jalan Umum Menjadi Area Parkir Kota Malang ..... <b>Error! Bookmark not defined.</b>
3.2.4	Analisis Pengadaan Dan Pengalihfungsian Jalan Umum Menjadi Area Parkir Kota Malang Menggunakan Teori Kebijakan Publik Thomas R. Dye <b>Error! Bookmark not defined.</b>
3.2.5	Analisis Pengadaan Dan Pengalihfungsian Jalan Umum Menjadi Area Parkir Kota Malang Menggunakan Teori Kewenangan Philipus M. Hdjon <b>Error! Bookmark not defined.</b>
3.3	Faktor Pendukung Dan Penghambat Kebijakan Pengadaan dan Pengalihfungsian Jalan Umum Menjadi Area Parkir ..... <b>Error! Bookmark not defined.</b>
3.3.1	Faktor Pendukung Kebijakan Pengadaan Dan Pengalihfungsian Jalan Umum Menjadi Lokasi Parkir..... <b>Error! Bookmark not defined.</b>
3.3.2	Faktor Penghambat Kebijakan Pengadaan Dan Pengalihfungsian Jalan Umum Menjadi Lokasi Parkir..... <b>Error! Bookmark not defined.</b>
3.3.3	Analisis Faktor Pendukung Dan Penghambat Jalan Umum Menjadi Area Parkir Kota Malang Menggunakan Teori Kebijakan Publik Dye <b>Error! Bookmark not defined.</b>
	BAB IV PENUTUP ..... <b>Error! Bookmark not defined.</b>
4.1	Kesimpulan..... <b>Error! Bookmark not defined.</b>
4.2	Saran..... <b>Error! Bookmark not defined.</b>
	DAFTAR PUSTAKA ..... <b>Error! Bookmark not defined.</b>

# PLAGIARISME ADALAH PELANGGARAN HAK CIPTA DAN ETIKA

LAMPIRAN.....Error! Bookmark not defined.

